



USAID | **BOLIVIA**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMERICA

Diagnóstico de Funcionamiento de la Jurisdicción Civil en Bolivia en conflictos comerciales y administrativos

Programa de Administración de Justicia en
Bolivia / USAID
Componente de Seguridad Jurídica

IV Seminario de Gestión Judicial
“Innovación en la gerencia judicial”
El Salvador, noviembre de 2006

Supervisión: Nora Luzi

Jefe de proyecto: Héctor M. Chayer

Consultores: Javier Hinojosa, María
Eugenia Ortiz, Jhovana Jordan

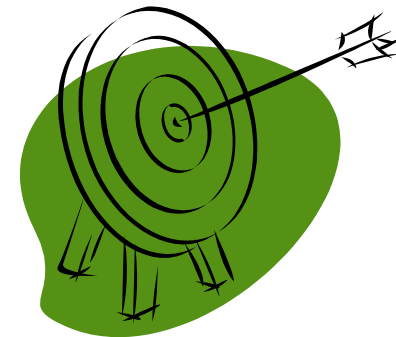
Objetivos y Metodología

Objetivos:

- Generar información para la toma de decisiones que refleje la situación actual en la justicia civil y comercial boliviana
- Producir recomendaciones para mejorar el desempeño de la justicia civil y comercial.

Investigación empírica sobre:

- Características de la demanda de tutela judicial en materia civil y comercial.
- El desempeño de la jurisdicción civil.
- La influencia de la jurisdicción civil en el clima de negocios.





Metodología

Análisis desempeño judicial

A Análisis marco legal, estadísticas judiciales disponibles y entrevistas a jueces.

B Creación de 2 Bases de datos con formularios de carga automatizados

C Capacitación a 18 relevadores en 4 ciudades



D Relevamiento de una muestra estadística de 1500 expedientes y 4000 órdenes judiciales

Análisis del ambiente de negocios:

- Entrevistas con 12 actores claves
- Encuesta a 120 empresarios
- Análisis de los costos privados de litigar

FORMULARIO III – EXPEDIENTE CIVIL Y COMERCIAL

1) Medidas preparatorias Si 1.1) Fecha presentación solicitud:.....
No

2) Materia según la suma de la demanda:

.....
.....
.....

3) Tipo de proceso	Ordinario	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.1
	Sumario	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.1
	Ejecutivo	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.2
	Coactivo civil	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.3
	Interdicto	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.1
	Otros	<input type="checkbox"/>	Ir a 5.1

4) Fecha de presentación de la demanda: .../.../...

5)Primer auto:

5.1) Fecha auto admisión de la demanda:

La problemática enfrentada

- Proceso civil escrito.
- Una percepción muy negativa del funcionamiento de la justicia civil en materia comercial
- Información estadística escasa y con problemas de consistencia

La opinión empresarial del sistema de justicia

Extrema dependencia del contexto político.

Casi todos consideran que la legislación boliviana favorece la corrupción.

88.2% tiene opinión de regular a muy mala del Poder Judicial

60% cree que tiene poca eficacia para ejecutar los contratos



Los costos privados de litigar

	BOLIVIA		ARGENTINA		MÉXICO		PERÚ	
Gastos:	\$us		\$us		\$us		\$us	
Tasa Judicial	40		300		0		50	
Judiciales bajo Arancel	66		17		15		280	
Medidas precautorias	13		N/A		N/A		N/A	
Subasta	771		558		90		758	
Honorario Abogado	1,000		2,000		2,000		2,007	
Otros gastos:	121		0		500		100	
Costo Total	2,011	20.1%	2,875	28.8%	2,605	26.1%	3,195	32.0%

Fuente: Bolivia: Elaboración propia. Argentina, México y Perú: IFES Rule of Law White Paper Series. Abril, 2004

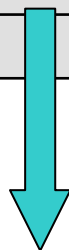
Deuda de \$us 10.000 que se recupera ejecutando la sentencia mediante el embargo y remate de un vehículo, sin objeciones por el deudor.

Estado de los expedientes a 26 meses de iniciados

Estado de los expedientes		
	Cant.	%
No resueltos	514	36,2
Resueltos	906	63,8
Total	1420	100,0



NO RESUELTOS	Cant.	%
En gestión	155	30,2
Prearchivado archivado	359	69,8
Total	514	100,0



RESUELTOS	Cant.	%
Ejecución en trámite	416	46,0
Ejecución finalizada	490	54,0
Total	906	100,0

Otros hallazgos ...

Cantidad de expedientes	Cantidad de fojas
370	13 ó menos
355	14 - 25
341	26 - 51
353	52 ó +

Convocatoria Audiencia de Conciliación		
	Cantidad	Porcentaje
Sí	213	15,0
No	1207	85,0
Total	1420	100,0

Lapso transcurrido desde la presentación de la demanda a la resolución		
Rango en días	Cant.	% resueltos
1 - 30	183	22,1
31 - 180	342	41,3
181 - 360	157	19,0
361 - 540	87	10,5
541 +	59	7,1
Total	828	100,0

Recomendaciones: Plan de Especialización en Materia Comercial

- Cantidad de casos comerciales (7% ordinarios, 17% sumarios, 60% ejecutivos y 78% coactivos)
- Necesidad de capacitación específica de los jueces
- Beneficio para la sociedad en su conjunto

Fase piloto (Mes 1 a 24):

- Crear 5 a 8 juzgados en materia comercial en La Paz – El Alto
- Especializar 10 juzgados en materia comercial en Santa Cruz

Fase 2:(24 a 36 meses)

Cochabamba y Tarija

Fase 3: (36 meses en adelante)

Generalizar a ciudades capitales, según carga de trabajo



Juzgados especializados en materia comercial

- con competencia mixta (objetiva y subjetiva)
- de menor y mayor cuantía conjuntamente

Recomendaciones: Introducir la oralidad en el proceso civil

1. Sancionar un nuevo Código del Proceso Civil (sobre el anteproyecto de 1997).
2. Formular el plan de implementación.
 - Discutir un nuevo modelo organizacional.
3. Revisar la Ley de Organización Judicial y la Ley de la Abogacía.





Otras recomendaciones

1. Reformular completamente la legislación que rige las quiebras y concursos comerciales.
2. Reducir las Ordenes Judiciales y trámites delegables en el Registro Civil
3. Disminuir las oportunidades de prácticas reñidas con la ley y la ética.
4. Fortalecer la gestión judicial
5. Fortalecer la conciliación en los procesos.
6. Fortalecer el sistema de información estadístico en materia civil y comercial.

Conclusión

Las recomendaciones fueron validadas en 3 grupos focales (La Paz, 16 y 17/VIII/06) y presentadas a las autoridades judiciales (Consejo de la Judicatura, Corte Suprema y presidentes de Cortes Superiores, Sucre 24/VIII/06).

En octubre de 2006 se están formulando los planes de trabajo para implementar estas recomendaciones y fortalecer la justicia civil y comercial, haciéndola más eficiente, expedita, transparente, confiable y accesible al conjunto de la sociedad boliviana.

