

JICA



Seguridad Humana en Bolivia

Hacia un mañana mejor para todos

Protección



Empoderamiento



Libertad



Presentación

Por medio de la presente cartilla, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) desea informar a las bolivianas y bolivianos sobre el concepto que define su trabajo, el de Seguridad Humana. Este concepto da lugar a una de las principales características distintivas de la cooperación japonesa, se refiere a que su ayuda llega de manera directa a la gente, pues reconoce a cada una de las personas bolivianas como líderes de su propio desarrollo.

Este concepto permite que JICA preste ayuda directa en casos de desastres naturales, provea maquinaria a empresas y pequeños productores, realice proyectos de ayuda directa a la salud (en oriente es conocido el Hospital Japonés), apoye la realización de encuentros de concertación social, como sucedió con el Diálogo Nacional Bolivia Productiva cuyas mesas se desarrollaron en cada municipio.

JICA al basar su cooperación en el concepto de la Seguridad Humana, compartido con el PNUD, permite a ambas instituciones trabajar de manera conjunta hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio que se expondrán en la presente cartilla, los cuales emanan de un consenso entre países con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la gente especialmente allí donde más se necesita.

Les invitamos a conocer cómo a través del concepto de Seguridad Humana la cooperación japonesa se hace efectiva y tangible en la vida de muchos bolivianos, especialmente cuando sus vidas se encuentran ante riesgos o amenazas imposibles de prever.

Bunkichi Kuramoto

REPRESENTANTE RESIDENTE JICA en Bolivia

“Por un mañana mejor para todos”



1. ¿Por qué es importante para JICA la Seguridad Humana?

Porque la Seguridad Humana se centra en el individuo, en la persona. Por eso la cooperación del Japón (JICA) busca que su ayuda llegue directa a cada uno de los bolivianos más necesitados.

Todos los programas, proyectos y actividades de la cooperación japonesa están identificados con la Seguridad Humana.

2. ¿Qué se entiende por Seguridad Humana?

Inicialmente, se entendía por Seguridad Humana la protección de las personas frente a las amenazas de otros países (por ejemplo una guerra).

Hoy en día, las amenazas o problemas de la gente tienen que ver con su vida cotidiana. Estos problemas son los mismos en la mayoría de los países, ya que gran parte de la población mundial sufre de pobreza y es vulnerable ante riesgos naturales, degradación ambiental, conflictos, crisis económicas, crisis políticas y enfermedades contagiosas (como el VIH-SIDA, la malaria y el chagas entre otros).

Así el nuevo concepto de Seguridad Humana propone proteger a la gente de las amenazas internas y satisfacer sus necesidades básicas.





3. ¿Qué quiere decir la Seguridad Humana?

“Seguridad Humana quiere decir no tener hambre ni miedo, poder enfrentar la enfermedad, el delito y la violencia. Quiere decir, tolerancia y calidad de vida en la población, en los hogares, en los lugares de trabajo, en el medio ambiente, y, sobre todo en el empleo. Por lo tanto, significa ingresos dignos y suficientes.” (PNUD, 2004)

4. ¿Qué propone JICA?

Jica propone realizar un esfuerzo conjunto para construir un mundo donde las personas puedan vivir con seguridad y dignidad, sin pobreza y desesperanza. Este es, aún, un sueño para muchos, pero debería ser una realidad para todos.

La Seguridad Humana propone:

- a) “Libertad respecto del miedo” que se tiene a ciertos riesgos como conflictos, terrorismo, crimen, enfermedades epidémicas, degradación ambiental, crisis económica y política, desastres naturales.
- b) “Libertad respecto a la necesidad”, que incluye liberación de la pobreza, el hambre, la falta de educación y la ausencia de servicios de salud.

5. ¿Cómo piensa JICA alcanzar la Seguridad Humana?

A través de sus actividades de cooperación que se basan en la protección y el empoderamiento:

Protección: Poner en funcionamiento mecanismos para resguardar a las personas contra amenazas y situaciones críticas. Ello requiere de un esfuerzo conjunto con instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Empoderamiento: Se refiere al proceso por el cual las personas y especialmente las pobres y socialmente excluidas ganan poder para influir, negociar y controlar las instituciones que afectan sus vidas.

6. ¿Cómo lo hace JICA?

JICA reconoce que en cada país, región o municipio las condiciones son diferentes, por lo cual las respuestas a los problemas deben ser particulares y adecuadas para cada caso. La Cooperación Técnica del Japón responde a las necesidades locales por medio de respuestas a la medida.

Además, como el centro de su atención es el individuo, lo reconoce como líder de su propio desarrollo, se asegura que su ayuda llegue a ellos de manera directa y eficaz.





7. ¿Cuáles son los siete principios que aplica JICA?

Si bien es cierto que las respuestas de JICA son particulares para cada caso, existen siete principios que rigen cada una de sus acciones.

- a) El ser humano es el centro de cada una de nuestras actividades.
- b) Las personas no son sólo beneficiarias, sino también líderes de su propio desarrollo. Por eso deben ser empoderadas.
- c) Las acciones deben estar focalizadas en las personas y grupos sociales más vulnerables y cuya supervivencia, subsistencia y dignidad están en riesgo.
- d) Tratar de manera integral las necesidades básicas y los posibles riesgos que enfrentan las personas.
- e) Tratar de manera intersectorial las necesidades y amenazas que enfrentan las personas.
- f) Trabajar de manera conjunta con el gobierno central, los gobiernos locales y las autoridades de las comunidades para alcanzar el desarrollo sostenible.
- g) Trabajar con diversos actores tales como otros donantes y las ONG para que el impacto de la cooperación sea más efectivo.

8. ¿Cuál es el enfoque de capacidades que aplica JICA?

JICA aplica el enfoque del *desarrollo de capacidades* porque plantea que tanto las personas como sus instituciones deben fortalecer sus capacidades para obtener habilidades y destrezas que les permitan, por sí mismas, mejorar su calidad de vida y la de los otros.

Por esta razón JICA ha venido impulsando la capacitación en diversos sectores, y son muchos los bolivianos que han podido ampliar sus conocimientos y habilidades, tanto en Bolivia, como en Japón y otros países de Sudamérica, especialmente en actividades productivas, de salud pública, educación y temas tecnológicos.

Relaciones verticales y relaciones horizontales

- a) El enfoque de desarrollo de capacidades plantea la necesidad de fortalecer “relaciones verticales”. Esto implica que exista una “protección” por parte de gobierno hacia las comunidades.
- b) El enfoque de desarrollo de capacidades plantea también el fortalecimiento de “relaciones horizontales” mediante la cooperación mutua de varios actores tales como las agencias internacionales de cooperación, organizaciones no gubernamentales, universidades , etc.





9. ¿Cuáles son los Objetivos del Milenio que apoya JICA?

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son los principales compromisos contraidos por los países miembros de las Naciones Unidas, entre ellos Bolivia y Japón, para mejorar las condiciones de vida de la población en países en desarrollo.

Los compromisos asumidos tienen como meta ser cumplidos hasta el 2015, ellos son los siguientes:

- a) Erradicación de la pobreza y el hambre.
- b) Alcance de la educación primaria universal.
- c) Promoción de la equidad de género y la autonomía de la mujer.
- d) Reducción de la tasa de mortalidad infantil.
- e) Mejoramiento de la salud materna.
- f) Lucha contra el VIH SIDA, la malaria y otras enfermedades.
- g) Logro de la sostenibilidad del medio ambiente.
- h) Implementación de alianzas globales para el desarrollo.



10. ¿Cuál es el estado de la Seguridad Humana en Bolivia?

En 1994, el PNUD realizó el primer estudio de Seguridad Humana en Bolivia en el cual se identificaron los riesgos más importantes que enfrentan los bolivianos. Este informe afirma que si no se enfrentan seriamente los problemas de pobreza y exclusión social en Bolivia, es posible derivar en un caos social generalizado.

El informe de la PNUD destaca que la sociedad boliviana se distingue por tener fuertes lazos sociales a nivel comunitario, familiar y social. Menciona que las relaciones de solidaridad y valores primarios limitan los procesos de desintegración y dan una dimensión más humana a la pobreza.

El informe muestra también que existe una gran desigualdad en cuanto al índice de desarrollo humano, diferenciando por grados de urbanización, género y niveles de educación. Por ejemplo, el mayor grado de educación se relaciona con mayores ingresos.



11. Diferentes dimensiones de la Seguridad Humana en Bolivia

a) Gobernabilidad

La gobernabilidad puede ser definida como un proceso en el que los actores sociales y políticos de una sociedad interactúan. El buen gobierno se refiere a que





esa relación entre sociedad civil y estado sea positiva y conduzca a la eficiencia.

Para que exista una buena gobernabilidad democrática, se deben buscar las condiciones para crear y respetar espacios de diálogo y concertación y de este modo, se pueden solucionar, de manera anticipada, los conflictos.

Dentro de los municipios y a través de la política de planificación participativa fueron creados espacios de concertación entre las comunidades y el gobierno municipal. Por medio de los procesos de la planificación participativa se elaboran el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y el Plan Operativo Anual (POA), donde se expresan las necesidades de la población. La incorporación de programas que atiendan las necesidades de la población en el PDM y POA puede prevenirlos conflictos.



b) Desarrollo económico

Si bien Bolivia creció económicamente y las exportaciones aumentaron en los últimos años, estos resultados positivos no llegan a la mayoría de la población.

Muchos estudios demuestran que la economía boliviana se basa, principalmente, en la explotación de recursos naturales —antes el estaño y ahora el gas—, los excedentes económicos son apropiado por unos pocos. A esta injusta distribución de los ingresos la denominamos “economía de base estrecha”.

El reto que nos proponemos hoy los bolivianos es construir una “economía de base ancha”. Para esto es necesario que los actores sociales y los actores productivos se diversifiquen, que haya una mayor participación de micro y pequeños productores, y además es imprescindible incrementar la productividad y los ingresos.

En este sentido, JICA apoya a micro y pequeños empresarios para que aumenten su productividad a través del uso de maquinaria, acceso a capacitación y a nuevas tecnologías. También JICA apoya el desarrollo de cadenas productivas a través del Sistema Boliviano de Productividad y Competitividad.

c) Seguridad social

No sólo se deben buscar mayores ingresos económicos, el desarrollo social (salud, educación, servicios básicos) también es importante para la Seguridad Humana.

La Seguridad Humana tiene el objetivo de garantizar una vida con seguridad y dignidad, sin pobreza y desesperanza. Para poder disfrutar de esa seguridad y de las oportunidades que brinda, las personas deben tener también buena salud y buena educación.

Salud

La inseguridad en la salud y la inseguridad alimentaria de los bolivianos esta íntimamente ligada a las políticas económicas implementadas en el país





desde 1985. A partir de ese momento se privilegió la estabilidad económica sobre las oportunidades productivas para la población. Y, además, no fueron muy buenos los resultados en salud.

En el informe realizado por el PNUD (1994) el 80% de los entrevistados expresó tener miedo a contraer una enfermedad, debido a la falta de recursos económicos para enfrentarla. La segunda limitación para atender la salud, identificada por los encuestados, es la falta de facilidades médicas, clínicas y hospitales.

Conocedora de esas limitaciones, la Cooperación Japonesa, contribuyó al Seguro Universal Materno Infantil (SUMI) a través de sus programas de Fortalecimiento de Redes de Salud: *Mejoramiento de la Salud Materno Infantil en la ciudad de La Paz, y Fortalecimiento de la Red de Salud Regional para el Departamento de Santa Cruz.*

La Cooperación Japonesa apoyo la implementación del parto natural en los Centros de Salud Materno Infantil en la ciudad de La Paz. El Hospital Japonés en Santa Cruz es un referente para muchos cruceños.

Seguridad alimentaria

El informe del PNUD dice además que para el 78% de los entrevistados el factor que inspira mayor seguridad alimentaria es el contar con recursos suficientes para comprar alimentos. Esto significa que el principal problema para tener una buena alimentación no es la falta de alimentos,

sino los precios que dificultan la adquisición de esos productos.

Educación

La educación es la principal herramienta para mejorar nuestro nivel de vida, porque además de enseñarnos el respeto a la diversidad cultural y al medio ambiente, nos proporciona conocimientos y técnicas que pueden usarse en actividades productivas.

En Bolivia, en el año 2003, la educación primaria abarcó al 97.1% de los bolivianos, superando incluso la brecha entre niños y niñas que van a la escuela.

La Cooperación Japonesa también contribuye a la mejora de la calidad de la educación a través de un esfuerzo conjunto con el Ministerio de Educación para implementar el Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Enseñanza Escolar en Bolivia. A través de este proyecto se capacita a docentes en aspectos que favorezcan el protagonismo de los alumnos en el proceso de aprendizaje. Para tal propósito, se seleccionó 8 unidades educativas, 4 en La Paz y 4 en Cochabamba.



c) Migración

Según la encuesta del PNUD (1994), aproximadamente el 12.4% de la población del país piensa emigrar, cifra que posiblemente ha subido dado que las condiciones de vida han tendido a bajar para la mayoría de la población boliviana. Las razones principales para emigrar son





el desempleo y los bajos ingresos (73%). En realidad, el mayor problema que enfrenta la población boliviana no es el desempleo, sino el subempleo, con los consiguientes bajos niveles de productividad e ingresos.

Dentro de la educación y la edad de los migrantes, se tiene que los migrantes potenciales no son precisamente los más pobres o vulnerables, sino los del estrato educacional medio (64%) y los grupos más jóvenes de la población (42% 15-24 años y 37% 25-44 años).

La Cooperación Japonesa al apoyar a los pequeños productores apoya también a la generación de empleos y contribuye de manera indirecta a la reducción de la migración.

d) Medio ambiente

En países en desarrollo como Bolivia, amenazas al medio ambiente pueden generar conflictos sociales, étnicos y tensión política, al igual que la escasez hídrica. El abastecimiento deficiente de agua potable y la falta de saneamiento son responsables de la contaminación y la transmisión de enfermedades. La sobre utilización de las tierras por el creciente desarrollo demográfico ocasiona la pérdida anual de 10 millones de acres de bosques en el mundo.

Los desastres “naturales” son frecuentemente provocados por el ser humano (PNUD, 2004). Por ejemplo, la deforestación ha producido las sequías e inundaciones más intensas. El crecimiento de la población

ha desplazado a sus habitantes hacia zonas susceptibles a desastres, zonas que siempre se consideraron peligrosas y que antes estuvieron deshabitadas.

Sin embargo, el estudio del PNUD encontró que en Bolivia no existe aún una plena conciencia sobre los riesgos de la degradación de la tierra y el medio ambiente. Se considera que los recursos naturales son ilimitados y no existe una posición clara sobre la depredación del medio ambiente en aras del desarrollo económico.

Con el objeto de apoyar el desarrollo sostenible, la Cooperación Japonesa promueve la agricultura sostenible. Un ejemplo es el Proyecto Centro Tecnológico Agropecuario en Bolivia (CE-TABOL) en el cual se promueve el manejo sostenible del suelo en la agricultura que permite además estabilidad en la producción asegurando el ingreso que se obtiene de ella.

12. Conclusión

Poner en práctica el concepto de Seguridad Humana es importante porque apunta a que las personas puedan vivir con seguridad y dignidad sin pobreza y desesperanza.

Este es un esfuerzo conjunto que involucra tanto al Gobierno como también a Agencias de Cooperación, y en el cual se pueden establecer lazos estratégicos y operativos con organizaciones, como el PNUD, que comparten este mismo concepto.



Abril, 2006—Bolivia
Publicación de JICA (Agencia de Cooperación Internacional del Japón) Bolivia
PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo)