



PLAN DE ACCIÓN 2016

PLAN DE ACCION 2016

El presente Plan de Acción define las principales actividades que el Centro de Estudios de Justicia de las Américas, CEJA, se propone desarrollar durante el año 2016 para cumplir con su misión institucional, de conformidad a los lineamientos establecidos en el marco del Plan Estratégico 2011- 2016.

Las actividades contempladas en este documento buscan satisfacer cuatro objetivos estratégicos: i) reposicionar a CEJA como actor clave y visible en los procesos de reforma a la justicia de la región; ii) promover en los países de la región reformas sostenibles a la justicia civil y penal que capitalicen las mejores prácticas detectadas a nivel regional y global; iii) fortalecer el rol de CEJA como facilitador de información sobre los sistemas de justicia en la región y, iv) lograr la sustentabilidad financiera de CEJA a largo plazo.

Las orientaciones establecidas en el Plan Estratégico 2011 – 2016 en el marco de los objetivos mencionados fueron generadas a partir de algunas debilidades y necesidades detectadas en la Región. Sin perjuicio de ello, pretendemos transitar hacia un nuevo Plan Estratégico 2016-2020, que debe internalizar las condiciones institucionales y de contexto encontradas durante el ejercicio 2015.

LÍNEAS DE TRABAJO EN MATERIA PENAL Y CIVIL

CEJA se propone este 2016 consolidar su posicionamiento en la región apoyando los procesos de reforma penal, especialmente en los países que aún se encuentran en etapa de implementación. Este es el caso de México, Panamá, Perú y Argentina. De igual modo, pretendemos colaborar con aquellos países que ya han implementado la reforma, y que requieren evaluaciones y rediseños de sus sistemas en general. Es necesario aludir al especial esfuerzo realizado para apoyar a los países centroamericanos durante 2015 y que seguirá durante 2016 con la continuidad de un programa de capacitación especializado en esta región y una asistencia técnica especializada en Honduras.

Pretendemos desarrollar acciones específicas respecto de los tres pilares de la justicia penal: i) mejorar las capacidades de las instituciones encargadas de la persecución penal; ii) apoyar al fortalecimiento de las Defensorías Públicas; iii) incrementar las innovaciones en materia de gestión judicial y funcionamiento oral del sistema.

En materia civil, CEJA se propone fortalecer el trabajo que ha venido desarrollando. Esto se realizará a través de estudios que permitan continuar ampliando el conocimiento disponible sobre el tipo de problemas técnicos, procesales y de implementación que debe enfrentar una reforma en este sector. El objetivo es, en definitiva, impulsar una discusión más profunda y que involucre a actores no tradicionales en el diseño e implementación de los cambios necesarios. Es necesario mencionar el acuerdo con el Gobierno de Canadá para ejecutar el proyecto: “Promoviendo el Acceso a la Justicia Civil en América Latina” con una duración de aproximadamente 6 años y una dotación financiera de 7.3 millones de dólares canadienses.

Este proyecto va a contribuir a reforzar el impacto que CEJA tenga sobre los procesos de reforma a la justicia civil que se están produciendo en América Latina. En virtud de este proyecto se volverá a ejecutar el Programa Interamericano, en este caso dirigido a promotores de la Reforma a la Justicia Civil y se realizarán investigaciones así como asistencias técnicas y actividades de difusión.

De este modo, las líneas de acción de esta área serán: i) mejorar el acceso a la justicia de las personas, especialmente de los grupos vulnerables; ii) apoyar el diseño de sistemas de justicia civil y de modelos procesales innovativos; iii) fortalecer la capacidad de los operadores para instalar la oralidad en la justicia civil; iv) continuar profundizando en las distintas soluciones para mejorar los sistemas de ejecución civil; v) promover la implementación de Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos integrados al sistema de justicia civil.

Objetivos generales en materia penal:

- Considerar los sistemas de justicia penal reformados en la mayoría de los países y generar discusión de problemas y temas actuales.
- Poner especial atención en los países que aún no concluyen la implementación de su sistema penal reformado.
- Focalizar el trabajo en materia de justicia penal en áreas específicas.
- Contribuir al intercambio de experiencias entre los diferentes países de la región.
- Reactivar el flujo de información con REDEX en materia penal, involucrándolos/as en los trabajos de campo.

Objetivos generales en materia civil:

- Contribuir a la discusión de las reformas en el área de la justicia civil levantando y compartiendo información del funcionamiento de los sistemas judiciales.
- Fortalecer los conocimientos teóricos y prácticos de actores locales involucrados en la discusión, promoción y/o implementación de reformas a la justicia civil.
- Contribuir al intercambio de experiencias entre los diferentes países de la región.
- Aportar una mirada innovadora en el diseño de soluciones concretas para enfrentar problemas en el ámbito civil, en especial, en cuanto al acceso a la justicia de las personas.
- Diseñar y apoyar la implementación de pilotos en sistemas de justicia civil reformados.
- Instalar y liderar una Red de Trabajo regional integrada por académicos, operadores y tomadores de decisiones relacionados con la reforma a la justicia civil.

I.- PROYECTOS Y ESTUDIOS:

FICHA N° 1

Favoreciendo el Acceso a la Justicia Civil en América Latina

Objetivo:

1° Generar conocimiento acerca de los principales desafíos en la reforma de la justicia civil, así como proveer asistencia técnica para implementar reformas o planes piloto.
2° Desarrollar actividades de capacitación destinadas a futuros tomadores de decisiones tanto institucionales como privados.

Países o lugares donde se desarrollará: Regional

Fuente de financiamiento: DFATD Canadá (Global Affairs Canada)

Impacto o resultados esperados:

El Plan de Trabajo para el segundo año de proyecto, se basa en la continuación de la ejecución en los tres principales componentes del proyecto: (100: Estudios e investigación), (200: Capacitación) y (300: Difusión). Durante el primer trimestre de 2016 se continuará con las actividades del Plan de Trabajo del año 1. El resto del año, que corresponde al año fiscal canadiense, se registrará por el Plan de Trabajo del año 2, el cual todavía no se ha presentado.

FICHA N° 2

Evaluación de la Reforma Procesal Penal en Chile a 10 años de su implementación

Objetivo: Evaluar comprensiblemente la Reforma Procesal en Chile tanto desde una perspectiva sistémica como por institución

Países o lugares donde se desarrollará: Chile

Fuente de financiamiento: Ministerio de Justicia

Impacto o resultados esperados:

Los objetivos de la investigación se describen a continuación:

1. Evaluación general del funcionamiento de la Reforma Procesal Penal. Con énfasis en:
 - i. Cumplimiento de los principios inspiradores de la RPP (rapidez, publicidad, etc.)
 - ii. Coordinación interinstitucional
 - iii. Rol de los operadores del sistema
 - iv. Intervinientes (víctimas, imputado, abogados y querellantes).
 - v. Gestión y tramitación de causas (razones suspensión de audiencias, duración, cumplimiento y plazos, entre otros).
 - vi. Valoración del funcionamiento oral del sistema basado en la calidad de la litigación de los fiscales y defensores así como la dirección de audiencias por los jueces.
 - vii. Resultados globales del sistema de justicia penal (Análisis de los flujos, ingresos, egresos y nudos críticos o cuellos de botella).

2. Evaluación respecto a los distintos operadores del sistema considerando:

- i. Ministerio Público
- ii. Defensoría Penal Pública
- iii. Poder Judicial
- iv. Organismos auxiliares (SML y Policías)

FICHA N° 3

Estudio sobre las capacidades institucionales de las Defensorías Penales en América Latina

Objetivo: En base a evidencia, analizar a nivel regional el estado de las reformas institucionales de las Defensorías Penales.

Países o lugares donde se desarrollará: Regional

Fuente de financiamiento: N/A

Impacto o resultados esperados:

Colaborar con las Defensorías para profundizar en su desarrollo institucional y en la creación de unidades administrativas de apoyo a su labor funcional.

FICHA N° 4

Iniciativa para fortalecer las capacidades institucionales de los sistemas de justicia penal de Centroamérica

Objetivo: Intercambiar experiencias entre las instituciones del sistema de justicia penal chileno y latinoamericano hacia la región centroamericana

Países o lugares donde se desarrollará : Centroamérica

Fuente de financiamiento: Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID) – Unión Europea (Facility)

Impacto o resultados esperados:

El objetivo principal será favorecer la transferencia de conocimientos teóricos y prácticos destinados a favorecer procesos de transformación al interior de las instituciones del sistema de justicia penal (Ministerios Públicos, Poderes Judiciales, Defensorías Penales) de Centroamérica.

Se prevé la realización de tres tipos de actividades.

Seminarios Regionales: En base a temáticas específicas, realizar Seminarios destinados a tomadores de decisiones en los que se expongan diversas experiencias chilenas y latinoamericanas que sean acordes a las necesidades y problemáticas locales.

Actividades de Asistencia Técnica: Una vez identificadas áreas de interés para las instituciones en las que se solicite proveer apoyo y asistencia técnica, se ejecutará este tipo de actividad, caracterizada por la participación de operadores del sistema de justicia chileno así como colaboradores internacionales de CEJA para acompañar un proceso de diseño, planificación o implementación de una reforma institucionales.

Capacitación: En algunos casos, la asistencia técnica tendrá la modalidad de capacitación destinada a los operadores que ejecutarán los cambios institucionales

FICHA N° 5
Proyecto Regional en materia penal sobre salidas alternas
Objetivo: Mejorar la calidad de las salidas alternativas al proceso penal a nivel regional
Países o lugares donde se desarrollará: Regional
Fuente de financiamiento: Pendiente de identificar
<p>Impacto o resultados esperados:</p> <p>El objetivo de este proyecto es poder analizar cómo están funcionando instituciones como la suspensión condicional del proceso, los acuerdos reparatorios así como los procedimientos abreviados y otras figuras de carácter autocompositivo presentes en los códigos procesales penales de la región.</p> <p>Estas instituciones tienen un funcionamiento muy poco estudiado y en el último tiempo han generado rechazo por parte de la ciudadanía ya que se perciben como generadoras de impunidad.</p>

FICHA N° 6
Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH)
Objetivo: Pendiente de definir
Países o lugares donde se desarrollará: Honduras
Fuente de financiamiento: Pendiente de identificar
<p>Impacto o resultados esperados:</p> <p>Elaboración de un diagnóstico así como una serie de recomendaciones acerca del Sistema de Justicia Penal por parte de CEJA.</p>

II.- CAPACITACIÓN

CEJA se propone en los próximos años aportar con una visión instrumental que sea capaz de identificar y agrupar un conjunto de problemas técnicos, procesales y de implementación.

FICHA N° 7
Programa Argentino de Capacitación para la Reforma Procesal Penal
<p>Objetivo: El objetivo general del Programa es proveer a los participantes de conocimientos y herramientas que les permitan fomentar enfoques y prácticas innovadores orientados a la resolución de los problemas concretos en la implementación de las reformas a la justicia criminal, tanto en el sistema federal como en el de las restantes jurisdicciones del país. De esta forma el Programa Argentino de Capacitación para la Reforma Procesal Penal intenta contribuir al fortalecimiento del proceso de transformación que experimenta el proceso penal en la región.</p>
<p>Países o lugares donde se desarrollará: Se realizará en Argentina. Se deben definir las dos sedes presenciales. Una de ellas será Buenos Aires; queda pendiente acordar la otra fase presencial.</p>

Fuente de financiamiento: Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación (cubre pasajes, hospedaje y lugar de realización de las fases).

Impacto o resultados logrados: Se pretende mantener el número de inscritos con relación a la edición del año en curso. En la edición 2014 se contó con 43 alumnos, mientras que para la edición 2015 fueron 76. A su vez, se harán cambios en el programa académico, con el fin de profesionalizar la propuesta académica del curso y hacerla compatible con las discusiones actuales de la reforma penal.

FICHA N° 8

IV Diplomado Latinoamericano sobre Reforma Procesal Penal

Objetivo: El objetivo de este Diplomado es que sus egresados adquieran conocimientos y herramientas que les permitan fomentar enfoques y prácticas innovadoras para la resolución de problemas concretos en la implementación y funcionamiento de las reformas a la justicia penal en los países de América Latina y promover consecuentemente su desarrollo. El Diplomado procura como egresado un profesional con una formación integral y actualizada en los principales aspectos de relevancia para la implementación de la reforma procesal penal en los diversos países de la región, tanto desde la perspectiva de sus fundamentos teóricos como con un fuerte componente práctico que le permita fomentar enfoques y prácticas innovadoras para la resolución de problemas concretos.

Países o lugares donde se desarrollará: 1° fase presencial: Santiago, Chile
2° fase presencial: Santiago, Chile

Fuente de financiamiento: No hay. Los gastos se asumen con la ganancia del CEJA y UDP.

Impacto o resultados logrados: Se pretende aumentar considerablemente la cantidad de inscritos. La edición 2014 contó con 28 alumnos, mientras que para la edición 2015 fueron 15.

FICHA N° 9

II Diplomado Centroamericano sobre Reforma Procesal Penal

Objetivo: El objetivo general del Diplomado es transmitir un conjunto de conocimientos y destrezas para que los alumnos estén en condiciones de resolver problemas concretos en la implementación y funcionamiento de las reformas a la justicia penal en los países de Centroamérica.

Países o lugares donde se desarrollará: 1° fase presencial: Ciudad de Guatemala
2° fase presencial: Ciudad de San José de Costa Rica

Fuente de financiamiento: No hay. Los gastos se asumen con la ganancia del CEJA e ICCPG.

Impacto o resultados logrados: La edición 2015 se realizó en conjunto con la Universidad San Carlos de Guatemala y el Instituto de Estudios Comparados en Ciencias Penales de Guatemala. Para la edición 2016, se pretende incorporar a la Universidad de Costa Rica, como institución co-organizadora, de manera que sea sede de la segunda fase presencial y además brinde certificación académica en calidad de post-grado.

FICHA N° 10

Cursos Virtuales de Capacitación

Objetivo: Éste programa ofrece un total de seis cursos virtuales, los cuales buscan abordar los problemas y necesidades concretas del sistema de justicia, con base en información empírica y en instrumentos de probada eficacia a la hora de brindar soluciones superadoras.

Países o lugares donde se desarrollará: Chile (con extensión en toda la región)

Fuente de financiamiento: Para su diseño y puesta en línea: CIDA (en 5) y alemana (en 1).

Impacto o resultados logrados: Se proyecta aumentar la cantidad de inscritos. En total, la edición 2014 contó

con 99 alumnos, mientras que para la edición 2015 fueron 83. A su vez, se intentarán actualizar los contenidos de los dos cursos más antiguos (Género y MPF).

FICHA N° 11

Programa sobre Reforma Judicial en América Latina y los Estados Unidos

Objetivo: Este Programa tiene como propósito entregar a los participantes una visión general sobre los procesos de reforma que están teniendo lugar en los sistemas judiciales de los países latinoamericanos, con especial énfasis en los Procesos de Reforma a la Justicia Penal. Al mismo tiempo se pretende que los participantes conozcan los desafíos y las destrezas que implica el ejercicio profesional en las diversas funciones de los nuevos sistemas de Justicia. También se pretende que los participantes tengan una visión de algunos aspectos del sistema de justicia de los EEUU que puedan ser útiles para su trabajo en los sistemas de América Latina y, a su vez, identificar aspectos culturales diversos que permitan ampliar el campo de conocimiento de todos los postulantes.

Países o lugares donde se desarrollará: Estados Unidos

Fuente de financiamiento: No hay. Se realiza en conjunto con American University y UAH.

Impacto o resultados logrados: Se proyecta mantener un número similar de la cantidad de inscritos.

FICHA N° 12

Diplomado en Litigación Penal Oral

Objetivos: Se observa la necesidad de consolidar un espacio académico y de formación que pueda consolidar la transmisión e intercambio de experiencias en torno a todas las audiencias que están implicadas en un sistema adversarial de carácter oral y público. Es así que el Diplomado en Litigación Oral Penal, organizado de forma conjunta entre CEJA, WCL y UAH, pretende convertirse en una actividad formativa de referencia que integre la enseñanza conjunta de estas destrezas.

Países o lugares donde se desarrollará: Washington, EEUU

Fuente de financiamiento: American University Washington College of Law, y la Facultad de Derecho de la Universidad Alberto Hurtado (Chile)

Productos elaborados:

Por primera vez, American University Washington College of Law, la Facultad de Derecho de la Universidad Alberto Hurtado y El Centro de Estudios de Justicia de las Américas, realizarán entre el 19 y el 29 de enero de 2016, el "Diplomado en Litigación Oral Penal".

El sitio del programa es <https://www.wcl.american.edu/trial/litigacionoral/index.cfm>

Impacto o resultados logrados:

El Programa está abierto a abogados, jueces, defensores públicos, o fiscales; estudiantes de postgrado que desean reforzar su conocimiento en técnicas de litigación penal y que han obtenido su título en una facultad de derecho extranjera acreditada ante el Ministerio de Educación; y a aquellas personas que tienen una licenciatura de una institución acreditada en un campo relacionado con asuntos internacionales, gobierno, ciencias políticas, periodismo, o cualquier otro campo relacionado con la reforma judicial en materia penal.

FICHA N° 13

II Programa de Capacitación para Jueces: "Destrezas en la conducción de audiencias"

Objetivo: Aumentar capacidades y desarrollar destrezas para identificar posiciones controvertidas en la audiencia, dirigirla en función a las mismas y valorar la información producida para adoptar una decisión jurisdiccional.

Países o lugares donde se desarrollará: Ciudad de Santiago de Chile

Fuente de financiamiento: Matrícula de los alumnos.

Impacto o resultados logrados: El programa 2015 contó con la participación de 25 alumnos, jueces de América Latina, provenientes de Argentina, México, Colombia, Perú, Guatemala, Chile y Ecuador. Para la edición 2016 se pretende mantener el grado de representatividad de los países latinoamericanos, elevando la cantidad de alumnos a través de un sistema de inscripciones corporativo.

FICHA N° 14

Diplomado sobre Mecanismos Alternativos al Proceso Judicial

Objetivo: En función a los materiales desarrollados en el marco del proyecto financiado por IDRC, se procura diseñar un curso con la University of St. Thomas, que aborde en específico los distintos aspectos de los mecanismos alternos al proceso judicial.

Países o lugares donde se desarrollará: Estados Unidos

Fuente de financiamiento: Con las matrículas de inscripción.

Impacto o resultados logrados: Se proyecta entregar capacitación especializada en un eje temático que en los últimos años se ha instalado con fuerza en distintos países de la región.

FICHA N° 15

Primer Concurso Nacional de Estudiantes Nivel Pregrado

Objetivo: Este concurso, organizado en conjunto con la Universidad Diego Portales de Chile, tiene como objetivo que equipos de estudiantes de derecho analicen, critiquen y propongan planteamientos en torno a la relación entre reformas procesales y debido proceso.

Países o lugares donde se desarrollará: Santiago de Chile

Fuente de financiamiento: Fondos CEJA (posiblemente DFATD)

Impacto o resultados logrados: Se pretenden dos fines:

1. Desarrollar habilidades de investigación académica de estudiantes de pregrado en la disciplina del Derecho Procesal.
2. Desarrollar habilidades para el trabajo en equipo y de expresión oral.

II.- DIFUSIÓN

FICHA N° 16

Seminario Gestión Judicial

Objetivo: Intercambiar experiencias regionales en materia de Gestión Judicial que puedan tener impacto y réplica

Países o lugares donde se desarrollará: por definir

Fuente de Financiamiento: por definir

Impacto o resultados esperados:

FICHA N° 17

Presentación del Informe de Evaluación de la Reforma Procesal Penal en Chile a 10 años de su

implementación
Objetivo: dar a conocer en actividad pública los resultados del estudio
Países o lugares donde se desarrollará: Santiago, Chile
Fuente de Financiamiento: por definir
Impacto o resultados esperados: relevar comunicacionalmente el estudio.

FICHA N° 18
Seminarios regionales orientados a fortalecer las capacidades institucionales de los sistemas de justicia penal de Centroamérica
Objetivo: generar instancia de intercambio de experiencias entre las instituciones del sistema de justicia penal chileno y latinoamericano hacia la región centroamericana
Países o lugares donde se desarrollará: por definir
Fuente de Financiamiento: AGCID -
Impacto o resultados esperados:

FICHA N° 19
Seminario Temático sobre materias relacionadas con reformas a la justicia Civil
Objetivo: Debatar y revisar el desarrollo de investigaciones en la región, respecto de temas previamente seleccionados como prioritarios en el marco del proyecto DFATD .
Países o lugares donde se desarrollará: a definir
Fuente de Financiamiento: DFATD
Impacto o resultados esperados: asistencia de 100 personas, se logra intercambio de experiencias y se recoge información relevante.

FICHA N° 20
Encuentro de Red de dirigido a partes interesadas (stakeholders) en materia de justicia civil de la región
Objetivo: desarrollar y promover perfeccionamiento técnico y el debate respecto de temas definidos como prioritarios., en el marco del proyecto DFATD
Países o lugares donde se desarrollará: a definir
Fuente de Financiamiento: DFATD
Impacto o resultados esperados: asistencia de 25 personas. Se recoge información relevante.

IV.- DIFUSION WEB

Ficha N°21

Plataformas Virtuales

Objetivo: El Sitio Web es el principal vehículo de la institución para entregar información y generar espacios de interacción entre la comunidad de personas e instituciones interesadas por los temas de reforma judicial a nivel regional. Se persigue continuar perfeccionando y expandiendo durante el año los servicios que se les provee a sus usuarios, tales como: la biblioteca virtual, agenda de actividades, información sobre los proyectos y productos de CEJA, inscripción de cursos y acceso a los cursos virtuales a través del CEJACAMPUS. También se potenciará el desarrollo de plataformas de redes sociales a través de Internet como Facebook, Podcast, Twitter, canal Youtube y LinkedIn, Google+ para ampliar los canales de difusión

Países o lugares donde se desarrollará: Alcance Regional

Fecha: Todo 2016

Impacto o resultados esperados:

- 1.- Nuevo diseño y estructura de sitio web www.cejamericas.org con un énfasis en vinculación al usuario en materias no penales y penales.
- 2.- Fortalecimiento de Redes sociales.

Ficha N°22

Boletín Nexos

Objetivo: Se trata del instrumento de comunicación periódica (bimensual) con que cuenta CEJA para llegar a una amplia base de suscriptores a nivel regional. En él se informa, entre otros temas, sobre las principales actividades y productos de nuestra institución, noticias generales sobre el sector justicia en la región, reseñas de libros y vínculos de sitios Web de Justicia.

Fecha: Todo 2016: 4 al año, versión en inglés y en español

Países o lugares donde se desarrollará: Alcance Regional

FICHA N° 23

PODCAST

Objetivos: Compartir en la red y en formato de audio entrevistas a actores de la región que han tenido participación relevante en procesos de reformas y modernización de los sistemas de justicia de las Américas.

Fuente de financiamiento: N/A

Productos a elaborar: 8 podcstas al año

Se espera cubrir a través de estas entrevistas los temas de interés de CEJA