

# Estudio de la Participación Comunitaria o Ciudadana como modalidad de una Política Criminal Preventiva

Keymer Avila\*

## RESUMEN\*\*

*Desde el enfoque de la Criminología Crítica, el presente trabajo pretende aproximarse a la participación comunitaria o ciudadana como propuesta para la prevención del delito. Después de hacer un breve recorrido por nociones fundamentales como: la política criminal integrada a una política social general, el tema de la seguridad y la construcción social del miedo, se describe la experiencia de la participación ciudadana, como una de tantas propuestas en las que la perspectiva crítica ha de materializar su trabajo teórico. La participación ciudadana como política criminal debe desarrollar principios constitucionales y ser un instrumento de protección de los Derechos Humanos.*

## INTRODUCCIÓN

Ya la Criminología Crítica ha explicado como la Política Criminal se caracteriza comúnmente por la búsqueda de respuestas simbólicas e inmediatas (aumento de penas, más represión, etc.), a costa de los derechos humanos. Su objetivo es brindarle a la población la sensación de que se está haciendo algo, no importa que en el fondo éstas políticas resuelvan realmente el problema o peor aún, lo profundicen; lo importante es el show, la apariencia, tratar de crear una sensación de que se está atacando el problema delictivo. Atacando, como si estuviésemos en una guerra.

---

\*Abogado *Magna cum Laude*, egresado de la Universidad Central de Venezuela (UCV). Cursa las Especializaciones en Ciencias Penales y Criminológicas y Gobierno y Políticas Públicas, de la misma Universidad. Actualmente, Asistente del Fiscal General de la República. Caracas, Venezuela. E-mail: [keymerguaicaipuro@gmail.com](mailto:keymerguaicaipuro@gmail.com), [kavila@fiscalia.gov.ve](mailto:kavila@fiscalia.gov.ve)

\*\* Artículo tomado de las *Memorias del XVIII Congreso Latinoamericano, X Iberoamericano y I Nacional de Derecho Penal y Criminología*. "Hacia la construcción de un Derecho Penal Latinoamericano". Bogotá, Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Colombia y Editorial Leyer. 2006, pp. 105-119

Una guerra, en la que los enemigos son los más vulnerables de la sociedad, los excluidos, a quienes se les dificultan todos los accesos al sistema y la satisfacción de sus derechos básicos, pero a su vez tienen un derecho privilegiado para ser perseguidos y castigados por el sistema penal. Lo peor del caso es que en la construcción de este show del sistema penal, las propias víctimas del sistema reclaman más políticas simbólicas y represivas.

Dentro de este espectáculo penal no se toma en cuenta que la política criminal debe ser parte de una política social que la abarque, pues se considera poco técnico y eficaz; además, estos enfoques sociales no dan la “sensación” de ofrecer soluciones “inmediatas” o “mágicas”, dan muy poco centimetrage mediático, y peor aún son considerados hasta románticos.

Por otra parte, surgen sectores que de buena o mala fe, o simplemente por no quedar desactualizados en los temas y terminología de la política y las ciencias sociales, colocan en el tapete el tema de la participación de las comunidades en la elaboración, seguimiento y control de las políticas públicas (más allá de que muchos de sus voceros en la práctica obstaculicen el empoderamiento real de estos sectores).<sup>1</sup> Pero ¿cómo debe ser la participación de la comunidad en materia de política criminal? Ya que en esta materia no se busca directamente la satisfacción de derechos básicos (alimentación, educación, vivienda), ni se limita a la contraloría social de las instituciones, si bien se relaciona con éstas, se diferencia en que en materia de política criminal la restricción de derechos fundamentales pudiera constituirse en una de sus principales líneas de acción.

Ante este escenario, es necesario elaborar propuestas que puedan materializarse en el corto plazo, que traten de solventar el problema del sentimiento de inseguridad, y que ofrezcan una mejor calidad de vida a la ciudadanía (sin dejar de lado los proyectos a largo plazo...) incluyendo a ésta en la toma de decisiones. Todo esto no puede significar el sacrificio de derechos fundamentales (que es lo que normalmente caracteriza a las respuestas “técnicas” o “situacionales” que buscan obtener resultados inmediatos).

---

<sup>1</sup> Elías Carranza: *Criminalidad, Política Criminal y Participación de la Sociedad Civil*. Foro latinoamericano sobre Derechos Humanos y Cuestión Criminal: la perspectiva crítica. UCV 2006.

Tales planteamientos adquieren mayor vigencia con la implantación de la nueva Constitución de 1999, en la que se profundiza la protección de los derechos humanos “mediante la ampliación tanto de mecanismos democráticos de participación como enunciados garantistas y fórmulas de protección de los mismos.”<sup>2</sup>

Realizando una revisión descriptiva de carácter documental (en la cual la obra de Aniyar fue de gran orientación), el presente trabajo intenta hacer una aproximación a una de tantas propuestas para la construcción de una política criminal alternativa: la participación ciudadana o comunitaria.

## I. NOCIONES NECESARIAS PARA ESTA APROXIMACIÓN

### 1. Criminología Crítica<sup>3</sup>

Podría decirse –de una manera muy superficial- que la *criminología crítica* es la corriente que da al traste con toda la criminología tradicional, que se caracterizaba por un enfoque netamente positivista, dependiente de las categorías dadas por el derecho penal, para obtener su objeto de estudio. Abandona las concepciones legalistas, biologicistas y funcionalistas (protectoras del orden establecido), que consideran al delincuente como un individuo distinto al resto de la sociedad y se concentra en el estudio de los procesos de definición del delito y del delincuente, de la delincuencia no convencional (delitos de cuello blanco o criminalidad de los poderosos) y de la violencia legal-institucional. La criminología crítica se rebela, no solamente contra la criminología existente y el derecho penal (“derecho desigual por excelencia”<sup>4</sup>), sino contra todo el orden establecido. Esta nueva corriente ataca esencialmente al poder, dedicándose al estudio de temas que giran en torno al Estado, el control social (con énfasis en el sistema penal), y la búsqueda de la emancipación del ser humano. “Hizo de la sociedad y de sus males un análisis más

---

<sup>2</sup> Elsie Rosales: “Seguridad ciudadana, función policial y política legislativa venezolana.” *Capítulo Criminológico Vol. 30*, N° 4. Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 2002, p.290

<sup>3</sup> Buena parte de este trabajo ha sido desarrollado en un artículo más extenso llamado “Aproximación a las propuestas de prevención y control del delito desde la criminología crítica” de la Revista: *Capítulo Criminológico*, Vol. 33, N° 2. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2005, pp. 225-265

<sup>4</sup> Alessandro Baratta: *Criminología Crítica y Crítica del Derecho Penal*. 5ta ed. México. Siglo XXI editores, 1998, p. 169

profundo y totalizador, e incluyó lo valorativo y el compromiso con la justicia social como una tarea necesaria de la criminología.”<sup>5</sup> Con ella se pasa de una “ciencia neutral respecto a los valores y a las elecciones prácticas, a una ciencia social *comprometida* en la transformación del propio objeto.”<sup>6</sup>

Influenciada por todos los cambios políticos y sociales de finales de los años sesenta, entre las fuentes que le nutren se encuentran las investigaciones sobre el interaccionismo simbólico, el delito de cuello blanco, el materialismo histórico y la idea de la defensa de los derechos humanos.<sup>7</sup>

## 2. Prevención

En cuanto a la idea de *Prevención del delito*, podemos afirmar, en un sentido amplio, que la *prevención*:

“...consiste en preparar o disponer lo necesario anticipadamente, para evitar un riesgo o la materialización de un determinado evento en el futuro; en nuestro caso, la prevención sería la suma de políticas tendientes a impedir el surgimiento o avance de la criminalidad.”<sup>8</sup>

No se debe confundir la *prevención* con el *control*, la primera se dirige fundamentalmente al origen de la criminalidad (tiene un alcance general); mientras que el segundo, no estudia las raíces del problema, opera en el caso concreto ya surgido para dominarlo, solamente le interesa el mantenimiento del orden, no pretende extinguir el delito, sólo dominarlo.<sup>9</sup>

---

<sup>5</sup> Lolita Aniyar: *Pensamiento Criminológico y Política Criminal*. Resumen de sus libros: *Entre la Dominación y el Miedo* y *Resumen Gráfico de Pensamiento Criminológico*, ambos de Ediciones Nuevo Siglo, Mérida, 2003, p.7 (mimeo).

<sup>6</sup> Baratta: *Ob.cit.*, p. 163

<sup>7</sup> Cf. Aniyar: *Ob. cit.*, pp. 7-9 ; Baratta: *Ob. cit.*, pp. 155-179; 202. “La criminología crítica no ha ocultado su compromiso sobre todo con las víctimas del sistema penal y de los delitos, es decir, con los sectores desfavorecidos.” Mauricio Martínez: “El Estado Actual de la Criminología y de la Política Criminal.” *Capítulo Criminológico*, Vol. 27, N° 2. Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 1999, p. 53

<sup>8</sup> Carlos Molina Arrubla: *Introducción a la Criminología*. 3era ed. Bogotá. Grupo Editorial Leyer, 2000, p.36

<sup>9</sup> Cf. *Ibidem*, pp. 36-37. En la primera Conferencia Europea y Norteamericana sobre la Prevención de la Delincuencia, celebrada en octubre de 1989 en Montreal, se define que la prevención: “está dirigida a reducir la frecuencia de ciertos comportamientos, criminalizados por la ley general, pero también las incivilités, que no representan siempre un delito, pudiendo recurrir a soluciones distintas a la sanción penal.” Baratta: “Política criminal: entre la política de seguridad y la política social.” *Delito y Seguridad de los Habitantes*. México. Editorial Siglo XXI, ILANUD y Comisión Europea, 1997, pp. 87-88.

En resumen, prevenir el delito es la intervención ex-ante, antes que el delito se produzca, para evitar que suceda; El control del delito es la intervención ex-post, después que el delito se ha producido.<sup>10</sup>

### 3. La política criminal<sup>11</sup> como parte de la política social

La selección de la metodología y de los problemas a resolver en la práctica de las políticas criminales dependerá de las posiciones teóricas de sus actores (como en todas las áreas del saber). Podemos decir que existen dos grandes posiciones: una administrativa, situacional o pragmática y la otra constituida por un modelo más amplio que viene de la perspectiva crítica. El primer modelo da prioridad a la parte sobre el todo, su vicio es la especificidad; el segundo da prioridad al todo sobre la parte, su vicio es la generalidad.<sup>12</sup>

En este segundo modelo no se presenta, de modo claro, una línea divisoria entre la política criminal y la política general (social, económica, urbanística, etc...) Para distinguirlas debe atenderse a la “finalidad subjetiva o intención de los actores” que las ponen en práctica.<sup>13</sup> Al respecto comenta Baratta: “La contraposición entre política de seguridad y política social no es lógica sino ideológica, y no sirve para esclarecer sino para confundir.”<sup>14</sup>

Es importante destacar que la idea de política social, es también objeto de crítica por esta corriente, ya que usualmente los “sujetos peligrosos” (provenientes de

---

<sup>10</sup> Cf. Máximo Sozzo: “Seguridad urbana y tácticas de prevención del delito.” *Cuadernos de Jurisprudencia y Doctrina Penal*. Nº10. Argentina. Ad-Hoc, 2000, pp. 103-104.

<sup>11</sup> “Por su parte, Zaffaroni y Hess, al entender –(como lo hemos entendido nosotros)- que en la criminología el hilo conductor es el poder, afirman que no tiene sentido diferenciar ambas, pues la política criminal, más que política estatal que orienta la lucha contra el crimen, es la ideología política que orienta el control social punitivo” Citado por Martínez Mauricio, extraído a su vez de: Lolita Aniyar: *Pensamiento Criminológico...*, p. 9

<sup>12</sup> Ante lo cual Emilio García advierte que la criminología crítica no debe disolver los problemas específicos del control social en “la crítica política amplia” del Estado y sus instituciones, para evitar caer en un panfleto o diletantismo cientificista. Cf. “Epílogo y posible prólogo de una nueva etapa en la criminología crítica latinoamericana.” En: Baratta: *Criminología Crítica...*, p. 243; Respecto a la dicotomía antagónica entre los modelos ideales (situacional vs. social), Baratta admite que: **“para un mejor desarrollo de la nueva prevención sería necesaria una buena combinación de las intervenciones correspondientes a ambos modelos, a fin de evitar los dos excesos típicos de las actuales políticas de prevención: de especialización y de generalidad.”** *Política...*, p.88. Negritas nuestras. Para lo relativo al modelo situacional ver: Sozzo: *Ob. Cit.*, pp. 106-113.

<sup>13</sup> Cf. Baratta: *Política...*, p.81 Más adelante resalta que “desde el punto de vista epistemológico, la definición de un hecho social, como en el caso arriba citado, resulta problemática cuando, en vez de recurrir a la función objetiva, se debe recurrir a la intención de los actores” p.83

<sup>14</sup> Ídem

grupos marginales) son considerados *objetos de políticas sociales*. Objetos, pero no sujetos, ya que no se vela por sus derechos, sino por la seguridad de sus potenciales víctimas. Convirtiéndose lo anterior en una falsa alternativa, ya que la idea de una verdadera política social es de una concepción integral de la protección y de la seguridad de los derechos de todas las personas, lo que se hace extensivo a los derechos económicos, sociales y culturales y no solo al derecho de propiedad o a la “seguridad”.<sup>15</sup> Por lo tanto, una política criminal alternativa debe ser una política “de grandes reformas sociales e institucionales para el desarrollo de la igualdad, de la democracia, de formas de vida comunitaria y civil alternativas y más humanas”,<sup>16</sup> estos son sus principios.

Sin embargo, queremos aclarar que la idea no es “criminalizar la política social”, es decir, satisfacer las necesidades básicas (la procura existencial: alimentación, salud, vivienda, educación) sólo con miras a la prevención del delito. Hay cosas más importantes que el “fenómeno delictivo”, que tienen su propio peso (mucho mayor peso). La idea es “**socializar la política criminal**”, no el proceso inverso.<sup>17</sup>

Por último, lo que se quiere destacar es que “la política de prevención del delito y el derecho penal no pueden tomar el puesto de una política integral de derechos, por el contrario son eficaces y legítimas sólo en cuanto operen como un componente parcial y subsidiario de esta política.”<sup>18</sup> Sobre este mismo punto, Carlos Arslanián señala que: “la política criminológica es parte de la política social, por lo cual no puede trazarse ninguna política criminológica fuera del marco de una general política social.”<sup>19</sup>

---

<sup>15</sup> Cf. *Ibidem*, pp. 84-85. Mauricio Martínez nos dice al respecto: “Si entendemos por política social la actividad estatal dirigida a satisfacer necesidades básicas de la población, ella iría o debería dirigirse fundamentalmente hacia los sectores más necesitados o cuyas necesidades insatisfechas pueden ocasionar desconocimiento de los bienes protegidos penalmente.” *El Estado actual...*, p. 51

<sup>16</sup> Baratta: *Criminología Crítica...*, p. 214; “En este sentido, la política de justicia social, el respeto de los derechos humanos, la satisfacción de las necesidades reales de los sujetos en una sociedad, son algo más que una política criminal alternativa: son la verdadera alternativa democrática a la política criminal.” En: “Requisitos Mínimos del Respeto de los Derechos Humanos en la Ley Penal.” *Capítulo Criminológico*, N°.13. Venezuela. Instituto de Criminología, LUZ, 1985, p.98

<sup>17</sup> Sozzo: *Ob. cit.*, p. 121

<sup>18</sup> Baratta: “Seguridad.” *Capítulo Criminológico*, N° 29. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2001, p.8. Ver también a Elías Carranza: *Ob. cit.*

<sup>19</sup> Carlos Arslanián: “Violencia, Seguridad Ciudadana y Orden Democrático.” *Revista del Instituto Latinoamericano de Derechos Humanos*. Vol. 28. Costa Rica, 1998, p. 75

#### 4. El tema de la seguridad

Siguiendo las ideas del maestro Baratta, podemos afirmar que de las dos grandes posiciones mencionadas en el punto anterior (situacional vs. social), en el tema de la seguridad, se derivan también dos modelos distintos:<sup>20</sup>

1. *Modelo del derecho a la seguridad*: la seguridad es un derecho, una necesidad humana y una función del sistema jurídico. Hace énfasis en los delitos contra la propiedad: robo y hurto. Está íntimamente relacionado con la construcción social del miedo (que se describirá más adelante). Modelo dominante en EEUU.
2. *Modelo de la seguridad de los derechos*: la seguridad es una necesidad y un derecho de carácter secundario, respecto a todas las otras necesidades básicas o reales, que pueden definirse como primarias (alimento, vestimenta y abrigo). Esta política abarca un campo extremadamente más amplio que la restringida prospectiva de la “lucha” contra la criminalidad.

Baratta nos ofrece en síntesis un cuadro comparativo de estos dos modelos:<sup>21</sup>

<b>Derecho a la seguridad</b>	<b>Seguridad de los derechos</b>
Exclusión social	Inclusión social
Seguridad para los fuertes contra el riesgo proveniente de los débiles y de los excluidos	Seguridad de todos los derechos de todas las personas
Política tecnocrática, dirigida a la conservación del status quo social	Política democrática, dirigida al <i>empowerment</i> de los débiles y de los excluidos
Política centralista, autoritaria	Política local, participativa
Reducción de la demanda de seguridad a la demanda de pena y de seguridad contra la criminalidad	Desconstrucción de la demanda de pena en la opinión pública y reconstrucción de la demanda de seguridad como demanda de seguridad de todos los derechos
Toda política de seguridad es política criminal	La política criminal es un elemento subsidiario al interior de una política integral de seguridad de los derechos
Política privada de seguridad. La seguridad es un negocio. Los ciudadanos se convierten en policías ( <i>neighborhood watch</i> )	Política pública de seguridad. La seguridad es un servicio público. Los policías se convierten en ciudadanos (policía comunitaria)
Aceptación de la desigualdad y autolimitación del disfrute de los espacios públicos de parte de la víctima potencial.	Afirmación de la igualdad y uso ilimitado de los espacios públicos por parte de todas las personas
Seguridad a través de la reducción de los derechos fundamentales, eficientismo penal, “derecho a la seguridad”	Seguridad en el marco de la Constitución y de los derechos fundamentales (“derecho penal mínimo”, seguridad de los derechos)
Seguridad como política de la “fortaleza Europea”	Seguridad como política de una “Europa abierta”,

<sup>20</sup> Cf. Baratta: “Seguridad...,” pp. 3-17

<sup>21</sup> *Ibidem*, pp. 13-14. Ver también su obra: *Política...*, p. 88

Evidentemente, la corriente crítica es partidaria del segundo modelo (*seguridad de los derechos*). La importancia de la adopción de una clara noción del modelo de seguridad radica en que ésta determinará la “proyección y construcción de las políticas de seguridad y la delimitación de los entes implicados.”<sup>22</sup>

## 5. Lucha contra la exagerada construcción del sentimiento de inseguridad y sus consecuenciales enfoques pragmáticos y segregacionistas

Los conocidos y populares discursos de “mano dura”, “lucha contra el crimen”, “plomo al hampa”, “que se pudran en la cárcel”, que buscan legitimar la disminución de derechos fundamentales, a través de políticas tales como: aumento de penas (en especial en los delitos contra la propiedad), mayor represión policial (redadas en los barrios, aumento repentino de las “muertes por enfrentamiento”), solicitud de la pena de muerte y aprobación de leyes “mágicas”, “peligrosistas” o de “emergencia”<sup>23</sup>, etc... Son el resultado no sólo de concepciones autoritarias por parte de algunos actores políticos del Estado,<sup>24</sup> “sino también de la demanda que sobre sus gobiernos ejercen grupos de poder, minorías dominantes que a su vez operan sobre **medios de comunicación** que, aptos para generar una gran alarma social a partir de una

<sup>22</sup> Rosales: *Ob. cit.* p. 297

<sup>23</sup> “...el agotamiento de la función simbólica de la ley debilita *la confianza de la comunidad en el Estado*. Por tanto, evitar el *abuso de normas penales* no es un problema técnico para el debate de juristas, sino un problema *político* de consolidación del Estado Constitucional democrático.” Rosales: “Sistema penal y Estado Constitucional en Venezuela.” *Capítulo Criminológico, Vol. 33. N°4*. Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 2005

<sup>24</sup> En especial si están en época electoral, basta recordar la génesis de este discurso político: Ronald Reagan y Margaret Thatcher. Eficazmente asesorados por el criminólogo Wilson, máximo representante del nuevo realismo de derecha. Ver: Molina: *Ob. cit.*, pp. 264-265 y Loic Wacquant: *Las Cárceles de la Miseria*. Manantial, pp. 21-81. Sobre estas políticas Rosales comenta: “Tal y como se pretendió llevar adelante hace aproximadamente dos años, desde la Alcaldía Metropolitana al ensayar a lo criollo el modelo que Bratton implantó en la ciudad de New York durante el gobierno del Alcalde Guliani, en abierta aplicación de la doctrina de “los cristales rotos” innovada en 1982 por Kelling y Wilson como expresión de la Cero Tolerancia. Digno es destacar que la “Cero Tolerancia” no sólo es contraria a los ideales humanistas de tolerancia, diversidad y solidaridad, sino que llevada al terreno de la seguridad es inconveniente, no sólo por sus altísimos costos derivados de la hiperactividad del sistema, y de su enorme disposición proclive a la lesión de derechos y libertades ciudadanas, sino por su incapacidad para atender la complejidad del fenómeno criminal, al partir de la persecución criminal de las pequeñas infracciones, cuando el sistema penal debe encargarse de lo más relevante, según principios racionalizadores de lo penal basados en la relevancia y abrigados por la perspectiva del Derecho Penal Mínimo y del Derecho Penal de Garantías, que además hoy día son compartidos por la Doctrina Penal contemporánea.” *Ibidem*.



difusión escandalizadora de los hechos delictuales, emprenden campañas de ley y orden.”<sup>25</sup>

Lo peor del caso es que las campañas de ley y orden han captado votos de sus propias víctimas<sup>26</sup> (los más vulnerables de la sociedad: los excluidos). En esta línea Rosa del Olmo explica:

“Esta percepción se ha convertido en un problema en sí mismo no solo por la posibilidad de constituirse en un fuerte obstáculo para la convivencia pacífica y la solidaridad ciudadana, sino por su capacidad de generar una espiral de violencia, ya que el temor hace que la población pida mayor represión y justifique los excesos e ignore la importancia del respeto a los derechos humanos y a la gobernabilidad democrática. En otras palabras, la construcción del peligro social inminente puede ser utilizada por gobiernos autoritarios para justificar, en determinados momentos, mayores restricciones a los derechos individuales de los habitantes de las ciudades.”<sup>27</sup>

Las campañas de ley y orden crean, o más bien aumentan un sentimiento de inseguridad “que de ordinario está muy por encima de los índices reales.”<sup>28</sup> Así

---

<sup>25</sup> Arslanián: *Ob. cit.*, p. 72. Negritas nuestras. “Estas campañas tienen lugar mediante “*invención de la realidad*” (distorsión por el aumento de espacio publicitario dedicado a hechos de sangre; invención directa de hechos que no se produjeron), “*profecías que se autorealizan*” (instigación pública a cometer delitos mediante mensajes de “slogans” tales como “la impunidad es absoluta”, “los menores pueden hacer cualquier cosa”, “los presos entran por una puerta y salen por la otra”, etc.); publicación de nuevos métodos para cometer delitos, de facilidades, etc.), *producción de indignación moral* (instigación a la violencia colectiva, a la auto-defensa, glorificación de “justicieros”, presentación de grupos exterminio como “justicieros”, etc.)” Raúl Zaffaroni: *En busca de las Penas Perdidas*. Buenos Aires. EDIAR S.A., 1998, p.133.

<sup>26</sup> Zaffaroni: *Ob. cit.*, p. 151.

<sup>27</sup> Rosa del Olmo: *Ciudades duras y violencia urbana*. Nueva Sociedad. Nro. 167. Caracas. 2000. p.81. Rosales denomina a este fenómeno *cultura de la emergencia*: “Técnicamente tal “cultura de la emergencia” permite que el Derecho Penal como sistema jurídico de sostén del sistema penal se desenvuelva por los cauces del *Derecho Penal del Enemigo* (Aponte, 1999), el cual gira en torno al llamado *eficientismo penal* (Hassmer, 1999), tesis opuesta al *garantismo* (Ferrajoli, 1989) o al Derecho Penal Mínimo también propugnado por Baratta (1985), afines con el *Derecho Penal propio de un Estado Social y Democrático de Derecho* (Díaz, 1998; Mir Puig, 1980)” p. 295

<sup>28</sup> Arslanián: Ídem. “Las crisis de seguridad, pues, más que crisis, pueden ser construcciones políticas sobre una situación de inseguridad que es crónica en el medio urbano” Aniyar: “La participación ciudadana...”, pp. 6-7. Ver también su obra: *Entre la dominación...*, p. 82; “Desde la microsociología se plantea que la realidad es construida socialmente a partir de la subjetividad, por lo tanto, la percepción de los problemas sociales responde a una parcialidad del individuo, coincidente con sus condiciones materiales de vida, y su pertenencia a un estrato social y cultural determinado” Cisneros y Zubillaga en: Alexis Romero S, Johel J. Salas, Adela García P. y Carmen Luna: “El Miedo a la Violencia y el Guachimánismo: Instrumentalidad versus Conformidad.” *Capítulo Criminológico*. Vol. 29, Nº 2. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2001, p.33; “La realidad social se construye. Es el modo como ella se define y el sentido que se da a las cosas lo que estructura la percepción y predispone para actuar. En ese sentido, conviene recordar el famoso teorema de **Thomas: en la vida social si algo es definido como real deviene real con todas sus consecuencias y con independencia de lo que objetivamente pueda realmente ser**” Toharia en: Carmen Luisa Roche y otros: *Las Voces de los Pobres Acerca de la Justicia*. Caracas, Informe final (no publicado), 2001, p. 61. Negritas nuestras. El documental “Masacre en Columbine” de Michael Moore, caricaturiza y denuncia, entre otras cosas, la construcción social del miedo.

podemos apreciar que existen dos niveles respecto al sentimiento de inseguridad (o sensación de seguridad):

1. Nivel objetivo: situación real del fenómeno delictivo.
2. Nivel subjetivo: percepción que tienen las personas del fenómeno delictivo.

Ambos niveles se encuentran vinculados, pero son independientes entre sí; al producirse una disminución en el nivel objetivo no necesariamente se producirá una idéntica disminución (o disminución alguna) en el nivel subjetivo, “como lo ha demostrado el grueso de la investigación empírica en esta materia.”<sup>29</sup> Esto es algo más emocional que racional.

Es característico de estas campañas realizar “una regular repartición de papeles de la víctima y del agresor, respectivamente, en los grupos sociales garantizados y “respetables” y en aquellos marginales y “peligrosos” (extranjeros, jóvenes, tóxicodependientes, pobres, sin familia, sin trabajo o sin calificación profesional).”<sup>30</sup> Creándose de esta manera la *ideología de la Defensa social*.<sup>31</sup>

En este mismo sentido, Rosa del Olmo describe como se busca “exacerbar la violencia que se ejerce contra el resto de los ciudadanos que se consideran como enemigos o como los “otros” (léase los sectores marginados del proceso productivo) que constituyen la gran mayoría de los habitantes de las ciudades de América Latina.”

Ante esta situación la criminología crítica da una “máxima consideración” a la función de la **opinión pública** (entendida como “comunicación política de base”) y a

---

<sup>29</sup> Cf. Sozzo: *Ob. cit.*, p. 105 y Rosa del Olmo: *Ob. cit.*, p. 81. “A todo este cuadro se añade el papel que pueden jugar las fuentes de información en la construcción de la dimensión subjetiva de la inseguridad ciudadana. Existe por una parte la más directa como es la experiencia personal, y por lo tanto la más marcada por el fenómeno de la subjetividad. A su vez el relato y los comentarios de terceras personas pueden dar lugar al fenómeno del rumor con sus consecuencias negativas en la opinión pública por la falta de precisión en la información. Pero **la fuente de máximo alcance la constituyen los medios de comunicación, cuya responsabilidad es capital en la creación del pánico urbano y en el incremento de los miedos e inseguridades presentes en el imaginario colectivo.** En este sentido, **el concepto de “alarma social” llega a guiar las decisiones que en un momento determinado pueda tomar un Estado en materia de política criminal**, por lo cual se ha llegado a incorporar a los medios de comunicación como parte del sistema penal contemporáneo (Issa El Khoury)” p. 82. Negritas nuestras. Pablo Angarita nos ofrece un ejemplo: las noticias emitidas a través de las empresas de comunicación luego de la muerte de Pablo Escobar. A finales de 1993, se difundió la idea de que Medellín se había vuelto una ciudad segura, después de la muerte de Escobar, y esta opinión llegó a generalizarse. Sin embargo, las estadísticas no demostraron tal información, por el contrario, el número de homicidios aumentó. *Las caras de la seguridad en el conflicto urbano.* <http://www.laboratoriosamerica.com.co/web/congreso2000/memorias/confer4.htm>

<sup>30</sup> Baratta: *Política...*, p 84

<sup>31</sup> Cf. Alcira Daroqui: *Las seguridades perdidas*. 2003, pp. 3-5

los “procesos ideológicos y psicológicos que en ella se desenvuelven, apoyando y legitimando el vigente derecho penal desigual.”<sup>32</sup> Razón por la cual, procura la creación de una “conciencia alternativa en el campo de la desviación y de la criminalidad”, a través de una labor de “crítica ideológica, de producción científica y de información.” Promoviendo la discusión de estos temas más allá de los especialistas y los académicos, llevando el debate a la sociedad en general con especial énfasis en los más desposeídos.<sup>33</sup>

Teniendo una idea de estas nociones, trataremos de ver a continuación como pueden materializarse; es decir, como pueden llevarse a cabo políticas de prevención del delito, estando concientes de lo siguiente:

1. El delito es producto de procesos de definición, que obedecen a las lógicas de poder imperantes en el momento de definir qué es y qué no es delito. Más allá de las construcciones jurídico-abstractas, en la realidad lo que existen son conflictos arbitrariamente seleccionados por el sistema de dominación.<sup>34</sup>
2. La existencia de: los procesos selectivos de criminalización, policización y burocratización.<sup>35</sup>
3. El sistema penal reparte dolor, de allí la importancia de tratar de disminuir la magnitud del mismo, esa es nuestra meta.<sup>36</sup>
4. Nuestra América se encuentra al margen o a la periferia de los centros de poder hegemónico, razón por la cual las formas de control social centrales son impuestas sobre ella, a pesar de que sus realidades y prioridades son

---

<sup>32</sup> Cf. Baratta: *Criminología Crítica...*, p. 217

<sup>33</sup> Cf. *Ibidem*, pp. 218-219. “Es natural que a partir de estas premisas una criminología crítica no pueda tener siempre la función inmediata de proyecto que tiene la criminología tradicional” p. 231

<sup>34</sup> Cf. Zaffaroni: *Ob. cit.*, p. 253. Respecto al concepto jurídico del delito (acción típica, antijurídica y culpable), dice que éste no es tal, “sino que es la síntesis de los requisitos que debe presentar cualquier acción conflictiva de un autor seleccionado por el poder del sistema penal, para que la agencia judicial responda afirmativamente en cuanto al avance del proceso de criminalización en curso.” Ver también: *Origen y evolución del discurso crítico en el derecho penal. Lectio Doctoralis*. Argentina. EDIAR, 2004, p.33; Enrique Font: “Entrevista a Louk Hulsman”. *Derecho y Sociedad. Revista de Ciencias Sociales*. Ecuador. Editorial Edino, pp. 135-136; Christie: *Los límites del dolor*. México. Fondo de Cultura Económica, 1984, p. 101.

<sup>35</sup> Cf. Zaffaroni: *En busca...*, pp. 121-152

<sup>36</sup> “...una meta: la cual debe ser la reducción del dolor, tanto dentro de la ley como de las demás instituciones de la sociedad” Nils Christie: *Ob. cit.*, p. 133

totalmente distintas. Todo esto tiene como objetivo la preservación del estado actual de las relaciones de poder mundial.<sup>37</sup>

5. No podemos negar que las clases de menores recursos económicos son los más afectados por el tema de la inseguridad, así como tampoco podemos negar la existencia de conflictos y violencia intraclase e intraracial.<sup>38</sup>

## **II. CONSTRUCCIÓN DE UNA POLÍTICA CRIMINAL ALTERNATIVA: LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA COMO UNA DE SUS PROPUESTAS**

Las propuestas que desarrollaremos a continuación están enmarcadas dentro de las categorías que Christie consideró como condicionantes para causar “bajos niveles de dolor”, éstas son:

- A. *Conocimiento*: Cuanto mayor sea la cantidad de información sobre la totalidad de la vida de los miembros pertenecientes al sistema, serán menos útiles (y necesarios) los conceptos generalizados de: “enfermedad”, “locura”, “desviación”, “crimen” o “delito.” Se tolera la diferencia y la excentricidad.
- B. *Poder*: La gente con poder puede repartir dolor. La imposición intencional del dolor se dificulta en la medida que se está más cerca del receptor.
- C. *Vulnerabilidad*: Una forma de controlar el poder es hacer vulnerables a quienes lo ostentan. Puede ser de tres formas: por igualdad de posición, por igualdad de cualidades, y por proximidad física.
- D. *Dependencia mutua*: Todos los miembros de la sociedad son esenciales y no pueden ser reemplazados. Esto es posible en sociedades pequeñas, de allí la importancia de la organización local.
- E. *Sistema de creencias*: Las actitudes que se tengan hacia lo “anormal”, el conflicto y el castigo, la solidaridad y la cohesión son esenciales.<sup>39</sup> En este aspecto la desconstrucción de los discursos bélicos mediáticos es fundamental.

---

<sup>37</sup> Zaffaroni: *On. cit.*, pp. 68-73 y Raúl Prebisch: *Capitalismo Periférico. Crisis y transformación*. México. Fondo de Cultura Económica. pp. 26, 30-31, 38 y 44.

<sup>38</sup> Aniyar: *Entre la Dominación...*, p. 81.

<sup>39</sup> Christie: *Ob. cit.*, pp.110-124. Estas conclusiones son, en parte, producto de la observación y estudio de las comunidades de Christiana y Tvind, que Christie comenta en su obra.

Algunos criminólogos críticos en el intento de materializar sus teorías, han saltado a la política. En Venezuela, la profesora Lolita Aniyar, ha sido una de ellos. La prioridad de éstos son los derechos humanos relacionados con el control (procedimientos policiales, cárcel, solución de conflictos, etc.), con especial énfasis en los derechos de los marginados y la impunidad de los delitos cometidos en contra de éstos.<sup>40</sup> El enfrentamiento con la realidad, les hizo posible falsar (en términos popperianos), o mejor aún, evaluar y contextualizar la vialidad y vitalidad de algunos planteamientos, lo que a nuestro parecer enriquece y fortalece esta corriente.

## **1. Contenido político de la participación ciudadana**

El tema de la participación ciudadana en la toma de decisiones es la esencia de la democracia. Sin ánimo de realizar un análisis sobre el tema, se quiere resaltar que es a partir de las últimas décadas que éste ha estado en boga, especialmente en nuestra América, a raíz de las crisis de sus sistemas políticos.

En Venezuela, cualquier discusión política actual pasa por tomar en cuenta la participación ciudadana. Esto puede ser motivado por varias circunstancias: el tema es una necesidad y convicción política real, puede ser también una moda pseudo-intelectual para algunos o simplemente una forma de hacer proselitismo. Lo cierto es que la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (CRBV) consagra este derecho en distintos ámbitos (artículos: 62, 70, 168, 173, 178.7 y 184). La participación de la ciudadanía en el área de la seguridad ciudadana y la administración de justicia encuentran su base constitucional en los artículos 55 y 253.

En abril de 2006 se publica en gaceta oficial la Ley de los Consejos Comunales. Ésta tiene como objetivo regular y promover instancias de participación, articulación e integración entre las diversas organizaciones comunitarias, grupos sociales y ciudadanía en general, para ejercer la gestión de las políticas públicas. En ella no se hace mención alguna sobre el tema de la seguridad; sólo de manera enunciativa en

---

<sup>40</sup> Cf. Aniyar: *Ob. cit.*, pp. 29-30; “Criminología y Poder. (Aventuras y Desventuras de un Criminólogo Crítico en el Ejercicio del Control Social)” *Capítulo Criminológico, Edición especial*. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 1995, pp. 5-9. “El nuestro fue un gobierno en el que los criminólogos, todos ellos pertenecientes a la corriente crítica, participaron en políticas de prevención y seguridad, aun cuando también estuvo signado por esa tendencia en materia referida a derechos humanos, como la no aplicación de leyes de peligrosidad predelictual, el no reclutamiento forzoso, y los procedimientos no brutales de contención de manifestaciones o de desalojo de invasiones.” Aniyar: “La Participación Ciudadana...”, p. 25

su artículo 9, en donde se señalan algunos de los distintos comités que podrían conformarse en las comunidades. De los 14 ejemplos, aparece el Comité de Seguridad Integral, como uno de ellos. Se quiere resaltar que es de manera enunciativa y a título de ejemplo que aparece esta instancia en la ley.

Más allá del marco Constitucional y legal del tema de la participación ciudadana, es importante advertir a qué corriente del pensamiento político concierne esta línea de acción política. Para Aniyar, el tema de la participación ciudadana pertenece por igual a dos corrientes muy disímiles del pensamiento político -situación que para la autora constituye una ventaja para su aceptación-:

1. *Corriente democrática*: Puede considerarse parte de una concepción avanzada de la democracia social, en la que los ciudadanos tienen algo propio que decir, y un espacio para actuar directamente de acuerdo a su concepción del mundo y sus intereses específicos, los cuales son generalmente locales. Esta concepción es profundamente humanista y busca desplegar la energía social para perfeccionar la democracia.
2. *Corriente tecnocrática*: Por el otro lado, que es precisamente el menos humanista, el llamado a la participación se inscribe dentro de la actual tendencia política dominada por el **binomio globalización-descentralización**, que tiene que ver con el debilitamiento del Estado Nación en beneficio de la desregulación y de la libertad en las relaciones sociales y económicas, el cual culmina con políticas de **privatización**. Este modelo busca la minimización del Estado para permitir el crecimiento del mercado.<sup>41</sup>

Obviamente la perspectiva crítica –con la cual nos identificamos- está en sintonía con la búsqueda de la democracia participativa. Este modelo, además de estar en consonancia con el ejercicio de la democracia participativa, socializa al Estado y estatiza a la sociedad, difuminándose los límites entre estas esferas, lo que constituye una de las características más resaltantes de un verdadero Estado Social de Derecho.<sup>42</sup> Solucionándose de esta manera, la imposibilidad que tiene el clásico

---

<sup>41</sup> *Entre la Dominación...*, p. 89-90, también Sozzo: *Ob. cit.* pp. 122-123;127-128

<sup>42</sup> Cf. Manuel García Pelayo: *Las Transformaciones del Estado Contemporáneo*. 4ta ed. Madrid. Alianza Editorial, 1996. pp. 17-28

Estado neo-liberal de “estar lo suficientemente cerca de la gente como para compartir y comprender sus vivencias, sus necesidades, sus aspiraciones, su cotidianidad, y hasta sus diversidades.”<sup>43</sup>

Lo anterior no impide que algunos sectores oficiales, puedan ver este derecho a la participación, como una forma de “enriquecer sus relaciones públicas con las comunidades, cuando no como manera de legitimar la poca eficiencia con la que han cumplido su tarea legal”.<sup>44</sup>

Y es en este contexto que preocupa la utilización del tema de la participación en el tema de la seguridad, en especial si lo que motiva este discurso son presiones mediáticas como las ya explicadas, sobre todo si el clima que sirve de caldo de cultivo es el electoral. Porque lo que se busca en este tipo de coyunturas son respuestas simbólicas e inmediateistas, sin hacer una evaluación seria sobre el tema, trayendo como consecuencia que algunos remedios puedan ser peor que la enfermedad, como lo explicaremos en la sección siguiente.

## **2. Participación ciudadana en la prevención del delito: prevención comunitaria**

Antes que todo, es importante tener en cuenta que la participación ciudadana no es más que un aspecto de la necesaria concepción global de la Prevención, vinculada como está a la satisfacción de las necesidades de sobrevivencia, nutrición, libertad, y crecimiento corporal y espiritual de la sociedad.<sup>45</sup>

Los vínculos comunitarios son de especial atención para la criminología crítica. Tanto así, que Zaffaroni considera la destrucción de estos vínculos como una de las formas en la que se presenta el “genocidio” llevado a cabo por el sistema penal:

“En efecto: pese a que el sistema penal es plurifuncional (y toda reducción unilateral del mismo es un error gravísimo, que debe evitarse por sus consecuencias prácticas letales), entre estas funciones emerge, como la más notoria, la creación y profundización de antagonismos y contradicciones sociales y consiguiente debilitamiento y destrucción de vínculos comunitarios, horizontales o de simpatía.”<sup>46</sup>

---

<sup>43</sup> Aniyar: “La Participación...”, p.10

<sup>44</sup> Aniyar: *Entre la dominación...* p. 89

<sup>45</sup> Ídem

<sup>46</sup> Zaffaroni: *En busca...*, p. 149.

En este sentido, la participación comunitaria se convierte en un espacio propicio para afianzar estos vínculos. Si de participación ciudadana en la prevención del delito, se trata, la experiencia de Lolita Aniyar como gobernadora del Estado Zulia es referencia obligada.<sup>47</sup> La participación ciudadana desde la criminología crítica no es vista como “elemento de represión comunitaria, sino como una puerta abierta a respuestas más humanísticas, más sociales, a situaciones problemáticas y a las “incivildades”<sup>48</sup>

### **2.1. Características y objetivos del modelo de participación comunitaria**<sup>49</sup>

- La búsqueda de la desburocratización del control. La comunidad recupera el control de sus propios conflictos.<sup>50</sup>
- Facilitar y fortalecer la organización y solidaridad comunitaria, para el mejoramiento de la calidad de vida, el cuidado del vecindario y la defensa de los derechos humanos. En estos espacios la gente asume un sentimiento de pertenencia y arraigo con su comunidad, existiendo mayores vínculos e identificación entre sus integrantes.
- Parte de sus acciones se orientan al mejoramiento de los espacios públicos.
- Disminución del miedo al delito.
- Facilita el conocimiento de los modos de producción delictiva de cada zona.
- Se basa más en las nociones de seguridad y vigilancia que en la acción policial.
- Son los ciudadanos los que colaboran con la policía, pero no son ellos mismos policías (ni lo parecen).

---

<sup>47</sup> Basados en la experiencia de Aniyar como gobernadora, en el Estado de Nuevo León, México, están llevando a cabo un interesante programa de participación ciudadana en la prevención del delito. Ver para toda esta sección: Aniyar: “La Participación Ciudadana...” Algunos autores como Pavarini consideran a este modelo como “situacional”. Sin embargo, el contenido social, la aproximación con las “causas” del problema, el papel objeto-sujeto o de objeto-actor que tiene la comunidad en la política criminal, que a nuestro parecer, caracteriza a esta propuesta, la diferencia y distancia de ser un mero modelo situacional. Lo que no obsta que se pueda hacer uso de tácticas situacionales enmarcadas dentro de una política criminal congruente con los principios anteriormente mencionados. En contra: Cf. Sozzo: *Ob. cit.*, pp. 121-122.

<sup>48</sup> Aniyar: *Ibíd.*, p.3. Respecto al término incivildades, mantenemos nuestra reserva por parecernos discriminatorio y segregacionista.

<sup>49</sup> Cf. Aniyar: “La Participación...” , pp. 3; 18; 23.

<sup>50</sup> Cf. Sozzo siguiendo las ideas de Christie: *Ob. cit.*, p. 128.



- Desestimula las brutalidades policiales.

“La extraordinaria importancia de estos organismos que representan a la comunidad, es que la ley les concede facultades co-gestionarias que se ejercen como derechos ciudadanos. Es mucho más que ser oído, es tomar parte en la planificación y formulación de programas de prevención apropiados para cada lugar, sobre la base de la información que el propio foro da a la policía. Es también el derecho a cuestionar el modo en que el personal policial cumple con su función.”<sup>51</sup>

- Constata que la criminalidad suele ser intra-clase, intra-racial y afecta predominantemente a los más pobres.
- Valoriza respuestas sociales e imaginativas.

“Siendo un modelo abierto de reacción social, sin más límites que los que impone la Ley, aunque no necesariamente dentro de las propuestas que ella propone, la solución privada de los conflictos, el arresto policial, la indemnización, o cualquier otra acción legítima posible, podía producirse en el medio.”<sup>52</sup>

## 2.2. ¿ Qué no debe entenderse como participación ciudadana ?

No se debe confundir la participación ciudadana con los modelos de la *Community policing*, la *vigilancia del vecindario* y el *vigilantismo*. Modelos que se encuentran alineados con la visión autoritaria del “*derecho a la seguridad*”, que se alimenta de la *construcción social del miedo*.

### 2.2.1. Community policing

En palabras de Lolita Aniyar, la *community policing* constituye la primera revolución institucional en el terreno de la prevención y el control del delito. Esta expresión abarca algo más que la de “Policía Comunitaria”. Significa también acción policial de la comunidad,<sup>53</sup> los límites entre la policía comunitaria y la comunidad

---

<sup>51</sup> Arslanián: *Ob. cit.*, p.88

<sup>52</sup> Aniyar: *Ob. cit.*, p.23

<sup>53</sup> Aniyar: *Entre la Dominación...*, p.87

actuando como policía, son difusos y movedizos. A veces puede ser acción policial de la comunidad.<sup>54</sup>

En todo caso, la policía comunitaria, es más una Teoría Policiaca que una Teoría de la Participación. Es una revisión que se hace la policía de sí misma, tratando de disminuir su papel autoritario y represivo.<sup>55</sup> Lo que sin duda constituye “un avance sobre el modelo profesional, y reposa sobre un cierto grado de participación, no representa aún un modelo totalmente social, y su éxito dependerá de la formación de los agentes policiales; así como del grado de penetración en ellos, y en los jefes de Departamentos Policiales, de la cultura corporativa.”<sup>56</sup>

De la Community Policing se evoluciona hacia sistemas donde los niveles de participación social son más intensos,<sup>57</sup> como por ejemplo: la participación ciudadana.

## **2.2.2. Vigilancia del vecindario (neighborhood watch):**

Son formas de coordinación vecinal para realizar patrullajes o turnos de vigilancia en el vecindario. Este sistema debe ser estrictamente controlado, ya que tiende a desviarse en prácticas antidemocráticas, tales como: el uso de cercados electrificados, de perros asesinos, llegando hasta el llamado “*Vigilantismo*”.

En el Vigilantismo “puede asumirse la justicia por mano propia, o arrastrase a la comunidad en un violenta “Caza del Enemigo” que en ocasiones puede generar linchamientos”<sup>58</sup>; basándose en el modelo de justicia privada.<sup>59</sup>

Precisamente para evitar estas desviaciones es “conveniente la existencia de un buen sistema de participación ciudadana, controlado dentro de los límites

---

<sup>54</sup> *Ibidem*, p. 89

<sup>55</sup> Cf. *Ibidem*, p 87.

<sup>56</sup> *Ibidem*, p. 89

<sup>57</sup> *Ídem*. Sobre este punto ver también sus obras: “La participación ciudadana...”, pp. 11-13 y *Pensamiento criminológico...*, p. 21. Respecto a este tema y la descentralización: Arslanián: *Ob. cit.*, pp. 77-80

<sup>58</sup> Aniyar: “La Participación...”, p. 14

<sup>59</sup> “El Modelo de Justicia Privada parte de las siguientes precisiones: a) el control ejercido responde a intereses privados; b) el esquema de operación (vigilancia y sanciones) no está circunscrito a los mandatos legales ni a las garantías ciudadanas; prevaleciendo criterios eficientistas sobre la base de los conceptos de riesgo y pérdida, que en ocasiones pueden inducir a la conculcación de derechos ciudadanos; y c) su legitimidad está justificada en normas legalmente establecidas, como la defensa de la propiedad, por lo que es tolerado por el propio Estado.” Romero: *Ob. cit.*, p.35

legales<sup>60</sup> y de respeto a los derechos humanos, sin convertir a los ciudadanos en policías (*crime stoppers*<sup>61</sup>).

### 2.2.3. Prevención situacional en la comunidad: espacios defendibles

Podríamos decir que este modelo –promovido por el gobierno federal de EEUU, a partir de los años 70- es un tipo de sistema constructivo habitacional, que vincula el diseño arquitectónico con las tasas de delito, “que permite zonas de vigilancia en común, ampliamente iluminadas, o circunscritas por casas, o por muros o cercas, o con monitores, que permiten una mirada permanente sobre ellas”,<sup>62</sup> caracterizado también por la contratación de policías privadas,<sup>63</sup> uso de alarmas, cerraduras, compra de armas,<sup>64</sup> etc. Evaluando los costos de todos estos mecanismos, se evidencia la preeminencia (o exclusividad) de estos modelos entre las clases con mayor poder adquisitivo. Dentro de este sistema se ubica también el llamado *guachimismo*<sup>65</sup> (este último fenómeno más accesible para la clase media y clase media alta).<sup>66</sup>

Literatura norteamericana explica cómo el diseño urbano puede contribuir “a la destrucción de la comunidad, a la fractura de los lazos sociales en un determinado vecindario.” Pudiendo agravar el problema en vez de disminuirlo. Sin embargo,

---

<sup>60</sup> Aniyar: *Ob. cit.*, p. 15

<sup>61</sup> “Mención especial merecen los llamados *crime stoppers*, verdadera acción policial de ciudadanos que, en algunos países, como Estados Unidos, son estimulados y gratificados cuando persiguen y capturan personas solicitadas, y que generalmente se convierte en un oficio lucrativo.” Aniyar: *Entre la Dominación...*, p. 91

<sup>62</sup> Cf. Aniyar: “La Participación...”, p.16

<sup>63</sup> Policía privada: “fenómeno corporativo que actúa como policía del capital, es iniciada y financiada por él. Como control social del capital, actúa bajo su autoridad, dirección y sirve a sus intereses más que los del Estado, aun cuando en algún momento pueda haber coincidencia entre los intereses de ambos; pero en caso de contradicción prevalecerán los intereses particulares.” Morais en: Romero: *Ob. cit.*, p.30. En este sentido Sozzo comenta: “es interesante que esta revitalización de las instituciones intermedias surja exactamente cuando las mismas en casi todos los otros ámbitos de la vida social en el mundo anglosajón están desapareciendo” *Ob. cit.*, p. 127

<sup>64</sup> Romero, *Ibidem*, p.36; 45

<sup>65</sup> “Masiva utilización de vigilantes privados informales (guachimanes) (...) GUACHIMÁN: Hombre que hace vigilancia de un lugar, como por Ej. una casa en construcción, una finca o una fábrica, generalmente por las noches o cuando está deshabitada o solitaria. –NUÑEZ, R. Y PEREZ, F. J. (1994). **Diccionario del habla actual de Venezuela**. UCAB. Caracas, PP. 509”. *Ibidem*, p. 27; 30. Guachimán es un americanismo (de nuestra América) proveniente de la palabra inglesa *watchman* (hombre que vigila, que observa, vigilante, guardián, etc...)

<sup>66</sup> “De esta manera en el sector privado han surgido compañías para resguardar a los grupos de altos ingresos, pero también para cuidar “la propiedad privada de masas” como son los centros comerciales. (Shering/Stenning)” Del Olmo: *Ob. cit.*, p.83

algunos imaginan también que otro tipo de diseño urbano, que haga mayor énfasis en lo público que en lo privado, “puede servir como medio para permitir procesos de interacción comunitaria que redundan en la prevención del delito.”<sup>67</sup> Planteo que deja de manifiesto que, siempre y cuando se mantenga la congruencia con un enfoque progresista, algunas “tácticas situacionales” pueden ser de utilidad para la “táctica comunitaria.”

Las modalidades: community policing, vigilantismo, espacios defendibles y el guachimánismo, abandonan las teorías causalistas de la personalidad criminal y disminuyen el interés en las prácticas rehabilitadoras.<sup>68</sup> Son en su mayoría, consecuencia de la *exagerada construcción del sentimiento de inseguridad*, no buscan una solución al problema delictivo en términos generales. Lo más que llegan a alcanzar es que el problema se desplace a otro lugar. Sobre este particular Sozzo comenta:

“Los resultados de las mismas parecen ser bastante pobres (...) ...no solo desplazamiento geográfico o espacial, es decir, cuando el mismo delito se realiza en otro lugar; sino también el desplazamiento temporal (cuando el mismo delito sobre el mismo blanco se realiza en otro momento), el desplazamiento táctico (cuando el mismo delito sobre el mismo blanco se realiza con otros medios o de otra forma), el desplazamiento de blancos (cuando el mismo tipo de delito se realiza con respecto a otro blanco) y, por último, el desplazamiento del tipo de delito”<sup>69</sup>

Al respecto, este autor elabora una serie de consideraciones críticas de fondo hacia estos modelos, que suscribimos en su totalidad:

- Se prioriza exclusivamente los delitos contra la propiedad en los espacios públicos, silenciando en la agenda preventiva los delitos en la esfera privada, particularmente en el hogar y la criminalidad económica, la criminalidad organizada y los delitos de la autoridad.
- Se dirige a los síntomas y no a las causas, ya que anula totalmente la pregunta por los factores sociales y económicos en la producción de los delitos, abocándose a las preocupaciones por la efectividad, la eficacia y la eficiencia.

---

<sup>67</sup> Sozzo: *Ob. cit.*, p. 110.

<sup>68</sup> Cf. Aniyar: “La Participación...”, p. 14 y Sozzo: *Ob. cit.*, pp. 109-113.

<sup>69</sup> Sozzo: *Ob.cit.*, pp. 111-112

- Tiene en el mejor de los casos efectos temporarios, sus efectos difícilmente se extienden en el largo plazo.
- Puede promover una fe ciega en la tecnología que puede ser injustificada y que está guiada fundamentalmente por intereses comerciales de la creciente industria de la seguridad (alarmas, CCTV, iluminación, etc) y desplaza el potencial de la importancia de la agencia humana en las actividades de control del crimen.
- Promueve un tipo de vigilancia que es altamente intrusivo en la vida privada de los individuos y violenta sus libertades civiles, además de tener, en este sentido, una valencia represiva.
- Presenta una dinámica de exclusión social, ya que la defensa de los ambientes y las situaciones se realizan en torno a la idea de un extraño que desea atacarlos y en el marco del desplazamiento, genera territorios sociales protegidos y territorios sociales desprotegidos. De esta manera se puede impulsar la concentración de delitos en las zonas que precisamente se encuentran aquellos que más han sufrido y sufren las consecuencias del delito y que son los que están menos equipados (económica, política y culturalmente) para generar medidas de seguridad con respecto al mismo.
- Por último, presenta implicaciones culturales muy adversas. Lo que Crawford denomina el nacimiento de una “mentalidad de fortaleza” a medida que las medidas de prevención situacional y ambiental se multiplican, el individuo cada vez más busca “encerrarse” en ámbitos protegidos, lo que incide necesariamente en una separación con respecto a los otros, un resquebrajamiento de las relaciones sociales basadas en la confianza. Paradójicamente, como lo demuestran las investigaciones empíricas sobre el miedo al delito, esta agresividad de la expansión de la táctica situacional y ambiental se traduce en el incremento de la sensación de inseguridad.<sup>70</sup>

Todos estos modelos, como puede evidenciarse, están en sintonía con el modelo del *derecho a la seguridad*, del que ya hemos hecho referencia. Este enfoque, como ya hemos mencionado, cuenta entre sus principales características con la promoción de modelos de justicia privada, los cuales manifiestan una directa “relación entre la privatización en el área económica y la seguridad.”<sup>71</sup> Razón por la cual mantenemos con Christie que: “El crimen es una parte sumamente importante de los productos que se venden a través de los medios de comunicación”<sup>72</sup>

---

<sup>70</sup> *Ibidem*, pp. 112-113.

<sup>71</sup> Del Olmo: *Ob. cit.*, p.83 “El hecho cierto es que el incremento real de la violencia urbana, las limitaciones presupuestarias de las policías y, de manera particular, la dimensión subjetiva de la inseguridad ciudadana, así como el miedo que genera, exacerbado por los medios de comunicación social, han tenido consecuencias materiales demostrables en el crecimiento de la industria privada y en la compra de una serie de artefactos de seguridad.”

<sup>72</sup> *Ob. cit.*, p.86

### 2.3. Materialización de la participación ciudadana en la prevención del delito

Durante la gestión de Lolita Aniyar como gobernadora se implementó una política general de acción participativa **en todos los órdenes**, creándose tres instancias:

- *Consejo Regional de Seguridad:* en la que confluían representantes del Poder Judicial, de la policía, de las Fuerzas Armadas de Cooperación, de la Iglesia, de la empresa privada (grandes y pequeñas asociaciones de comercio y producción), de cada una de las Alcaldías del Estado, y la Dirección Regional de Prevención del Delito. Estaba presidido por la Gobernadora y el Secretario de Gobierno. Su finalidad: coordinar acciones globales, diseñar estrategias basadas en las distintas experiencias de sus integrantes, evaluar resultados.
- *Comités Locales de Seguridad:* parecido al anterior, pero esta vez organizados por municipios.
- *Comités Vecinales de Seguridad:* integrados por las Juntas o Asociaciones de Vecinos, los agentes policiales (preferiblemente de la zona), asignados a cada Comité; el Prefecto o Jefe Civil de la Parroquia; representantes de las iglesias activas en la zona; vecinos voluntarios; comerciantes, representantes de las escuelas y los grupos culturales y deportivos. “Estas categorías no eran fijas, y dependían del grado de voluntad de cada uno para involucrarse, y de la disponibilidad de tiempo que tenían. Las condiciones para pertenecer a ellos eran tener un grupo de personas realmente interesadas en la seguridad, sin antecedentes penales y preferiblemente apartidistas.”<sup>73</sup> Sus características y objetivos son los mismos que se mencionaron en el punto 2.1. de este trabajo.

Estos últimos son la piedra angular de la política de control. “Los vecinos conocen a las personas conflictivas de su entorno y representan el primero y más eficiente nivel de detección.”<sup>74</sup> Esto no debe entenderse como vigilantismo o delación, sino como una primera instancia para tratar de solventar el conflicto de manera alternativa, evitando que éste trascienda y sea necesario judicializarlo.

---

<sup>73</sup> Aniyar: “La Participación...”, pp. 22-23

<sup>74</sup> Aniyar: “Criminología y poder...”, pp. 12-13

Existía un contacto fijo con los agentes de policía, tenían una “estación policial en el vecindario, medios rápidos de comunicación y los vecinos opinaban sobre las acciones a seguir. La misma comunidad identificaba y priorizaba sus problemas.”<sup>75</sup>

Por otra parte, también existían centros de atención a la violencia familiar asignados a la Casa de la Mujer.

A continuación mencionamos algunos aspectos que la misma Aniyar toma en cuenta en su autoevaluación:

1. Para que un modelo participativo vecinal tenga éxito es necesario, en primer lugar, asegurar las siguientes cosas: “1) que la comunidad misma identifique cuáles son los problemas; 2) que los objetivos sean compartidos; 3) que el liderazgo sea igualmente compartido. Y, 4) preferiblemente, que se cuente con la participación de jóvenes.”<sup>76</sup>

2. Es difícil la evaluación de este tipo de procesos, ya que:

“...la importancia de estos sistemas está menos en la cantidad que en la calidad. En primer lugar, porque es –casi-<sup>77</sup> imposible conocer la cantidad de hechos dañinos que no se cometieron, tratándose de actividades con más énfasis en la prevención que en la represión. En segundo lugar, porque lo cualitativo no puede ponerse en cifras. (...) Como se trata de sistemas “aprender haciendo”, y, además novedosos, los sistemas de evaluación tienen que ser sofisticados. Diseñar los instrumentos apropiados, es una tarea que está por hacerse en el ámbito académico.”<sup>78</sup>

Pero más adelante señala: “Sin embargo, algunos incrementos cualitativos podrían medirse: la reducción de la corrupción y la brutalidad policiales; el sentimiento de inseguridad y el aumento de la credibilidad en la función

---

<sup>75</sup> Aniyar: *Entre la dominación...*, p.91

<sup>76</sup> Aniyar: “La Participación...”, p.24

<sup>77</sup> Agregamos casi porque sí pueden compararse el número de hechos dañinos que se cometían antes de la aplicación del programa con el número de hechos dañinos ocurridos después de su aplicación.

<sup>78</sup> “No pueden medirse con números la transformación de una comunidad indiferente en una de solidaridad activa, responsable; la capacidad para innovar en soluciones. Habría que valorar la importancia del trabajo en equipo, de las soluciones que se ofrecieron en cada caso; e incluso, las relaciones delincuente-víctima que pudieron establecerse.” *Ibidem*, pp. 25; 27-28.

policial.”<sup>79</sup> Sobre lo cualitativo y lo cuantitativo recordamos a Christie, cuando dice que: “Quizá la participación es más importante que las soluciones”.<sup>80</sup>

3. Un fenómeno importante es que en la mayoría de los casos en los que existe una experiencia comunitaria sobre un problema, a menudo los vecinos extienden su radio de acción para ocuparse de otros: salud, educación, cultura, obras públicas, deporte, etc... insertándose voluntariamente en actividades asociativas de gobierno.
4. Nunca hubo una queja de linchamientos, de justicia por propia mano, o algo semejante. Al incluir Comités de clases medias y altas también se desestimuló la contratación de policías privadas, que son difícilmente controlables.<sup>81</sup>

Este constituye sólo un ejemplo, de cómo podría abordarse la participación de la comunidad para contrarrestar su sentimiento de inseguridad. Lo importante es que la misma comunidad logre trascender al problema de la seguridad (que en ocasiones es sobredimensionado) para atender otras áreas que son más prioritarias. Por ejemplo, en la medida que los Comités (en términos de la Ley de Consejos Comunales –art. 9-) de alimentación, salud, educación, cultura y recreación, servicios, entre otros, funcionen de manera eficiente, será menos necesario que la comunidad tenga que encargarse de la seguridad.

Elías Carranza<sup>82</sup> lo explica de una manera muy gráfica y sencilla con el acceso de los jóvenes al sistema educativo. Luego de realizar un riguroso estudio, constató lo que mucha doctrina criminológica tradicional ya ha señalado: cuanto más joven es la población de un país, más delito tiene; a mayor tiempo fuera de la escuela y la familia, mayor incidencia delictiva. Ante esta situación lo sensato es

---

<sup>79</sup> *Ibidem*, p. 25. “Tuvimos información de primera mano de la satisfacción que estos Comités generaron, y de la estimación que los más antiguos hicieron en el sentido de que habían logrado obtener un ~80% de reducción de la delincuencia”, tomando en cuenta la cifra negra, extensísima, de las llamadas incivildades... los pequeños hurtos, las agresiones cotidianas” p.26

<sup>80</sup> Christie: *Ob. Cit.* p. 126. Más adelante agrega: “Nuevamente nos acercamos a una diferencia muy importante entre el enfoque neoclásico del derecho penal y un aspecto general de la justicia participativa. En el código penal, los valores están aclarados a través de una graduación de la imposición de dolor. El Estado establece su escala, el orden de valores, mediante la variación en el número de golpes administrados al criminal, o por el número de meses o años que se le quitan. El dolor es usado como comunicación, como lenguaje. En la justicia participativa, el mismo resultado (la aclaración de valores) se logra en el proceso mismo. **La atención pasa del resultado final al proceso.**” p.28. Negritas nuestras.

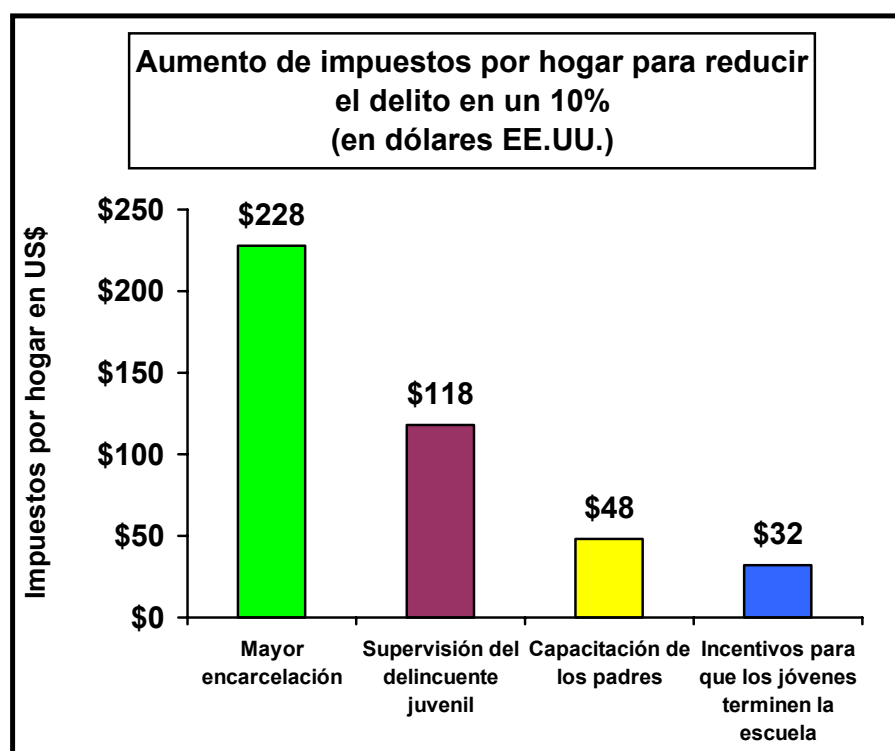
<sup>81</sup> *Ibidem*, pp. 26-27

<sup>82</sup> *Ob. cit.*



llevar a cabo una política con acciones destinadas a que ninguna persona en edad escolar quede fuera de la escuela. Sin embargo esto, como ya hemos mencionado, no se realizaría con el objetivo directo de prevenir el delito, sino para satisfacer el derecho humano a la educación. Subsidiariamente la satisfacción de este derecho previene el delito (*modelo de la seguridad de los derechos*), y es además mucho menos costoso que el recurso de la justicia penal.

Sobre las ventajas económicas de este tipo de propuestas, Carranza presenta el cuadro siguiente:



Tomado de "Digesto de Prevención del Delito II", CIPC, Montreal

Y de allí surge una propuesta concreta del autor: "meter a los chicos y chicas en la escuela", hacerlo por medio de los municipios, con activa participación de las comunidades. Obviamente para esto hay que tener en cuenta todos los factores que inciden en la deserción escolar, lo que también debe ser atendido.

La acción consistiría en detectar en cada comunidad a los y las jóvenes que se encuentran fuera del sistema educativo o que requieran apoyo para evitar su deserción. Tomando siempre en cuenta que esto no es una labor policiaca por parte de la comunidad, sino una acción de solidaridad entre iguales. En la ciudad de

Rosario, Argentina, se está llevando un programa de esta naturaleza, llamado “Ahora entran todos”<sup>83</sup>

Finalmente queremos hacer mención de que, así como en el Zulia y en Rosario, existen otras experiencias de participación comunitaria en distintos países, cada una con sus particularidades, por ejemplo:

- **Francia:** Durante los años 80 y 90 se crearon los “Conseils Communaux du Prevention de la Delinquance” (CCPD), que recuperaban tres valores de la racionalidad política alentada por el gobierno socialista: la descentralización administrativa, la incentivación de la participación ciudadana y la cooperación e interacción entre las agencias del Estado y los actores de la sociedad civil. Para el año 2000 existían en Francia aproximadamente 700 CCPD.<sup>84</sup>
- **Argentina:** Existen los Centros de Gestión y Participación (CGPs), que son organismos del gobierno de la ciudad localizados en distintos barrios y tienen a su cargo, entre otras, algunas funciones de mediación en la resolución de conflictos. Estos entes coexisten con otras experiencias comunitarias autogestionadas totalmente por los vecinos.<sup>85</sup>
- **Chile:** A finales de 1998 existían unos 261 Comités Vecinales de Seguridad Ciudadana en Santiago de Chile. En estos espacios se ha realizado más un ejercicio de contraloría social hacia la policía y se ha ensayado el modelo de policía comunitaria.
- **Brasil:** En Sao Paulo, al igual que en Santiago de Chile, estos espacios han servido más para realizar reclamos y demandas hacia la policía; En Belo Horizonte, los consejos comunitarios, tenían un corte más de “autodefensas”, por lo que fueron considerados como un fracaso.
- **Guatemala:** En Villa Nueva, tiene un carácter más informativo de parte de la comunidad hacia la policía. Funcionan sólo en sectores de clase media a clase alta.

---

<sup>83</sup> Carranza: *Ob. cit.* pp. 20-26

<sup>84</sup> Cf. Sozzo: *Ob. cit.*, pp. 118-119

<sup>85</sup> Catalina Smulovitz: “Policiamiento Comunitario en Argentina, Brasil y Chile” En: *Entre el crimen y el castigo. Seguridad ciudadana y control democrático en América Latina y el Caribe*. Venezuela. FLACSO, Woodrow Wilson International Center for Sholars y Nueva Sociedad. 2003, pp. 93-96

- **Colombia:** En Bogotá se constituyeron más de 5.400 “Frentes locales de seguridad”, que constituyen redes de apoyo al trabajo policial, realizan tareas de vigilancia informal.

La experiencia de Chile, Brasil, Guatemala y Colombia, tienen un corte más de policía comunitaria que de participación comunitaria, pudiendo caer en la desviación de convertir a los ciudadanos en policías.<sup>86</sup>

### **2.3.1. Otras formas de participación comunitaria en materia de política criminal y justicia penal**

Elías Carranza nos ofrece un breve marco general de las muy diversas formas de participación de las comunidades y la sociedad en estas materias.<sup>87</sup>

- *En el ámbito legislativo:* en cuanto a la sanción y reforma de nuevas leyes, por medio de foros públicos y comisiones integradas por legisladores y representantes de diversos sectores sociales.
- *En cuanto al ejercicio de la acción penal:* varias legislaciones han venido reconociendo el rol de las comunidades y grupos sociales representando intereses difusos, y así mismo todas o casi todas las nuevas legislaciones reconocen a la víctima un rol procesal que va mucho más allá de la sola presentación de la denuncia. (Nuestro COPP respecto a los entes colectivos hace la restricción a que el objeto de tales agrupaciones se vincule directamente con estos intereses y se hayan constituido con anterioridad a la perpetración del delito –art. 119.4-)
- *En cuanto a las salidas alternas al proceso y a las sanciones penales:* la víctima y las organizaciones representantes de intereses difusos participan en los procesos de conciliación, en las sanciones de reparación a la víctima, y en las de trabajo en beneficio de la comunidad.

---

<sup>86</sup> Cf. Hugo Frühling: *Policía Comunitaria y Reforma Policial en América Latina ¿Cuál es el impacto?*. Chile. Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana, Universidad de Chile, Instituto de Asuntos Públicos, 2003, pp. 13-18.

<sup>87</sup> Carranza: *Ob. cit.* pp. 2-3

## 2.4. La parte oscura de la participación

Estos sistemas no son totalmente efectivos (sólo forman parte de una política criminal más amplia) y en ocasiones “ellos mismos pueden resultar ingobernables.”<sup>88</sup>

1. Estos espacios pueden ser fácilmente invadidos por intereses particulares o grupales, que no siempre coinciden con los intereses generales. Son trampolines políticos demasiado tentativos... Aniyar advierte al respecto que:

“Partidos políticos, organizaciones caritativas y religiosas, elementos del mundo académico, y otros grupos privados, ...pueden tener estrategias y hasta valores diferentes a los oficialmente perseguidos, y que están siempre dispuestos a mediatizar las organizaciones comunitarias.”<sup>89</sup>

Ya Christie advertía estos peligros, por ello mencionaba que este tipo de espacios debe estar conformado por “iguales”, a los que no se les daría poder, tampoco debería estar minado de funcionarios. Debe estar compuesto por miembros, no por dirigentes.<sup>90</sup>

Por otra parte, señala el peligro de la partidización de estos núcleos sociales que pudieran convertirse también en amenazas a la disidencia política.

2. La retórica participacionista puede disolver su eficacia por los siguientes motivos: confusiones derivadas de la carencia de un análisis objetivo y metodológicamente preciso; tendencia a la abstracción y a la utopía por lo que puede devenir en pura ideología (reduciéndose la capacidad de satisfacer necesidades y aspiraciones reales, especialmente en el corto y mediano plazo)<sup>91</sup>
3. Generalmente hay una selección de los miembros de la colectividad que son llamados a participar, “basada en su nivel de instrucción, capacidad de expresión, u otros elementos propios del estereotipo del buen ciudadano, de manera que puede producirse un proceso simultáneo de exclusión.”<sup>92</sup>

---

<sup>88</sup> Aniyar: *Entre la dominación...*, p.92

<sup>89</sup> Ídem

<sup>90</sup> Cf. Christie: *Ibidem*, pp. 119-120

<sup>91</sup> Cf. Ídem.

<sup>92</sup> *Ibidem*, p. 93

La participación es útil y necesaria, no sólo es un derecho, también es un deseo expresado por la población y constituye la retroalimentación que necesita todo Estado. En materia de seguridad, la participación comunitaria “garantiza la eficacia y democratización del sistema penal y acuerda certeza a los procesos de consolidación democrática”.<sup>93</sup> Sin embargo, compartimos con Aniyar, que no podemos perder de vista que:

“...es tarea de la criminología crítica rechazar enfáticamente todo lo que pueda haber en estos modelos del uso de la fuerza, aunque sea implícita; toda conminación violenta, toda amenaza de la privacidad, o “vigilantismo”. Estos problemas parecen ser los nuevos frente a una realidad que pasa por encima de lo previsto en textos legales o académicos. Sólo un sistema de gobierno controlador de estos controles, y perfectamente democrático, puede poner límites precisos y cuidar que se observen.”<sup>94</sup>

## REFLEXIONES FINALES

Podemos decir que la criminología crítica da un mayor énfasis a la prevención, caracterizándose ésta –en términos de Baratta- por ser un modelo “proactivo” (distinguiéndose de los modelos “reactivos” propios de la pena) basado en la idea de la *seguridad de los derechos*. Dentro de sus propuestas “instrumentales” tenemos la prevención comunitaria: en la que la participación ciudadana es el núcleo fundamental, que puede extenderse a la solución comunitaria de otros problemas, tales como: alimentación, salud, educación, políticas públicas, etc... Esto nunca debe significar convertir a los ciudadanos en policías. Por otra parte, el Estado debe asegurar que en estos espacios se respeten los derechos humanos y la Constitución.

Otra línea de acción que debe tener esta propuesta es contrarrestar el sentimiento de inseguridad que siente la ciudadanía. Este es un punto de particular importancia, ya que al estar relacionado con la opinión pública, influye en la legitimidad de las políticas en materia de seguridad, las cuales no siempre inclinan la balanza a favor de los excluidos (quienes son los más afectados por las “olas de inseguridad”), ni a favor de la protección de los derechos humanos. Razón por la cual, la formación de nuevas visiones respecto a los procesos de criminalización,

---

<sup>93</sup> Arslanián: *Ob. cit.*, p. 91

<sup>94</sup> Aniyar: *Entre la dominación...*, p.93

construcción de valores tales como la solidaridad, el respeto y la tolerancia, son también un reto, para estos espacios comunitarios, que formarían parte de una política criminal alternativa.

Por último, si bien es cierto que la política criminal es y debe ser parte integrante de una política social general –que asegure la procura existencial-, se debe ser cuidadoso de no diluir la primera en la segunda, de manera que pierda su esencia y su efectividad (sin caer tampoco en el proceso inverso de “criminalizar la política social”). Además, no se puede perder de vista que las propuestas estudiadas deben trabajarse en conjunto con otras de tipo más instrumental, enmarcadas a su vez dentro una política criminal –respetuosa de los derechos fundamentales- que las integre. En términos de Elías Carranza, para lograr poner en práctica la participación ciudadana y reducir el delito en nuestra América, se requerirán sin duda de políticas integrales con acciones al menos en cuatro frentes:

- a) Dosis prudentes de justicia penal de excelencia, realmente justa, severa en los casos en que corresponda, pareja, transparente, y distribuida sin impunidad;
- b) Dosis prudentes de prevención situacional del delito (adecuada iluminación en determinados lugares, mapeo del delito, adecuada distribución de los efectivos policiales, controles en lugares específicos tales como aeropuertos, etc.);
- c) Dosis prudentes de prevención municipal del delito, con participación de las comunidades;
- d) Toda la justicia social necesaria, hasta lograr una equitativa distribución del ingreso y el bienestar, en sociedades sin exclusión social.<sup>95</sup>

---

<sup>95</sup> Carranza: *Ob. cit.* pp. 24-25

## REFERENCIAS

- Angarita, Pablo: *Las caras de la seguridad en el conflicto urbano*. <http://www.laboratoriosamerica.com.co/web/congreso2000/memorias/confer4.htm>
- Aniyar, Lolita: *Entre la dominación y el miedo. Nueva criminología y nueva política criminal*. Mérida. Ediciones Nuevo Siglo C.A., 2003.
- Aniyar, Lolita: *Pensamiento Criminológico y Política Criminal*. Resumen de sus libros: *Entre la Dominación y el Miedo* y *Resumen Gráfico de Pensamiento Criminológico*, ambos de Ediciones Nuevo Siglo, Mérida, 2003, (mimeo).
- Aniyar, Lolita: "La Participación Ciudadana en la Prevención del Delito. Antecedentes, Debates y Experiencias." *Capítulo Criminológico*, Vol. 27, N°2, Venezuela, Instituto de Criminología , LUZ, 1999.
- Aniyar, Lolita: "Criminología y Poder. (Aventuras y Desventuras de un Criminólogo Crítico en el Ejercicio del Control Social)" *Capítulo Criminológico, Edición especial*. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 1995
- Avila, Keymer: "Aproximación a las propuestas de prevención y control del delito desde la criminología crítica." *Capítulo Criminológico*. Vol. 33, N° 2. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2005
- Arslanián, Carlos: "Violencia, Seguridad Ciudadana y Orden Democrático." *Revista del Instituto Latinoamericano de Derechos Humanos*. Vol. 28. Costa Rica, 1998.
- Baratta, Alessandro: "Seguridad." *Capítulo Criminológico*, N° 29. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2001.
- Baratta, Alessandro: *Criminología Crítica y Crítica del Derecho Penal*. 5ta ed. México. Siglo XXI editores, 1998.
- Baratta, Alessandro: "Política criminal: entre la política de seguridad y la política social." *Delito y Seguridad de los Habitantes*. México. Editorial Siglo XXI, ILANUD y Comisión Europea, 1997.
- Baratta, Alessandro: "Requisitos Mínimos del Respeto de los Derechos Humanos en la Ley Penal." *Capítulo Criminológico*, N°.13. Venezuela. Instituto de Criminología, LUZ, 1985.

Carranza, Elías: *Criminalidad, Política Criminal y Participación de la Sociedad Civil*. Foro latinoamericano sobre Derechos Humanos y Cuestión Criminal: la perspectiva crítica. UCV 2006.

Christie, Nils: *Los límites del dolor*. México. Fondo de Cultura Económica, 1984.

Daroqui, Alcira: *Las seguridades perdidas*. 2003

Del Olmo, Rosa: *Ciudades duras y violencia urbana*. Nueva Sociedad. Nro. 167. Caracas. 2000.

Hugo Frühling: *Policía Comunitaria y Reforma Policial en América Latina ¿Cuál es el impacto?*. Chile. Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana, Universidad de Chile, Instituto de Asuntos Públicos, 2003.

Font, Enrique: "Entrevista a Louk Hulsman". *Derecho y Sociedad. Revista de Ciencias Sociales*. Ecuador. Editorial Edino.

García Pelayo Manuel: *Las Transformaciones del Estado Contemporáneo*. 4ta ed. Madrid. Alianza Editorial, 1996.

Martínez, Mauricio: "El Estado Actual de la Criminología y de la Política Criminal." *Capítulo Criminológico*, Vol. 27, N° 2, Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 1999

Molina Arrubla, Carlos: *Introducción a la Criminología*. 3era ed. Bogotá. Grupo Editorial Leyer, 2000

Prebisch, Raúl: *Capitalismo Periférico. Crisis y transformación*. México. Fondo de Cultura Económica

Roche, Carmen Luisa y otros: *Las Voces de los Pobres Acerca de la Justicia*. Caracas, Informe final (no publicado), 2001.

Romero S., Alexis, Johel J. Salas, Adela García P. y Carmen Luna: "El Miedo a la Violencia y el Guachimanismo: Instrumentalidad versus Conformidad." *Capítulo Criminológico*. Vol. 29, N° 2. Venezuela. Instituto de Criminología Lolita Aniyar de Castro, LUZ, 2001.

Rosales, Elsie: "Sistema penal y Estado Constitucional en Venezuela." *Capítulo Criminológico*, Vol. 33. N°4. Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 2005

Rosales, Elsie: "Seguridad ciudadana, función policial y política legislativa venezolana." *Capítulo Criminológico* Vol. 30, N° 4. Venezuela, Instituto de Criminología, LUZ, 2002



Catalina Smulovitz: "Policiamiento Comunitario en Argentina, Brasil y Chile" En: *Entre el crimen y el castigo. Seguridad ciudadana y control democrático en América Latina y el Caribe*. Venezuela. FLACSO, Woodrow Wilson International Center for Sholars y Nueva Sociedad. 2003

Sozzo, Máximo: "Seguridad urbana y tácticas de prevención del delito." *Cuadernos de Jurisprudencia y Doctrina Penal*. N°10. Argentina. Ad-Hoc, 2000

Wacquant, Loic: *Las Cárceles de la Miseria*. Manantial

Zaffaroni, Raúl: *Origen y evolución del discurso crítico en el derecho penal. Lectio Doctoralis*. Argentina. EDIAR, 2004.

Zaffaroni, Raúl: *En busca de las Penas Perdidas*. Buenos Aires. EDIAR S.A., 1998.

Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. G.O. N° 5453.

Código Orgánico Procesal Penal. G.O.E. N° 5.558

Ley de Consejos Comunales. G.O.E. N° 5.806