

F U N D A C I O N

PAZ CIUDADANA

BALANCE 2006

DELINCUENCIA EN CHILE

**Conferencia de prensa realizada por el Gerente General de la
Fundación Paz Ciudadana, Gonzalo Vargas, el día 19 de abril de 2007.**

Introducción

Por quinto año consecutivo, la Fundación Paz Ciudadana entrega el “Balance de la Delincuencia”.

Incluye:

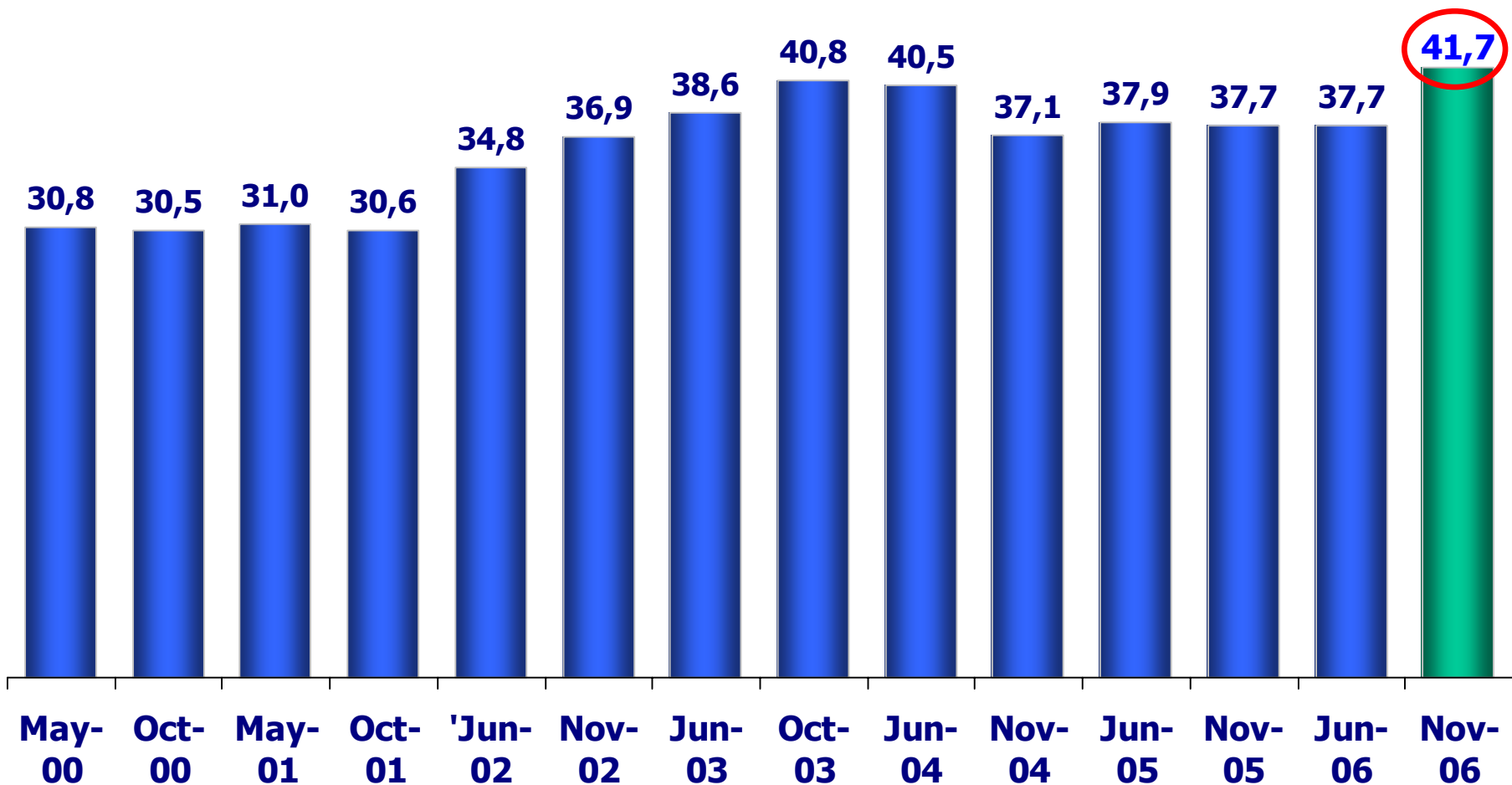
- I. Evolución de la delincuencia: victimización, denuncias, aprehensiones policiales y condenados.**
- II. Evolución de las principales políticas y programas de prevención y control de la delincuencia.**
- III. Desafíos.**

I. Evolución de la Delincuencia

1. Victimización

- El **Índice Paz Ciudadana–Adimark** de noviembre 2006 mostró un alza en la victimización de cuatro puntos porcentuales respecto de la medición anterior.
- El alza es estadísticamente significativa en total, en Santiago y regiones, y en todos los niveles socioeconómicos.
- Aún no se conocen los resultados 2006 de la **Encuesta Nacional Urbana en Seguridad Ciudadana (ENUSC)**
- La ENUSC 2005 (que se entregó en 2006) mostró una disminución en la victimización entre 2003 y 2005, coincidente con el índice Paz Ciudadana y Adimark.

Hogares en que algún miembro de la familia ha sido víctima de robo o intento de robo dentro y fuera del hogar (últimos 6 meses).



2. Delitos ingresados al Ministerio Público

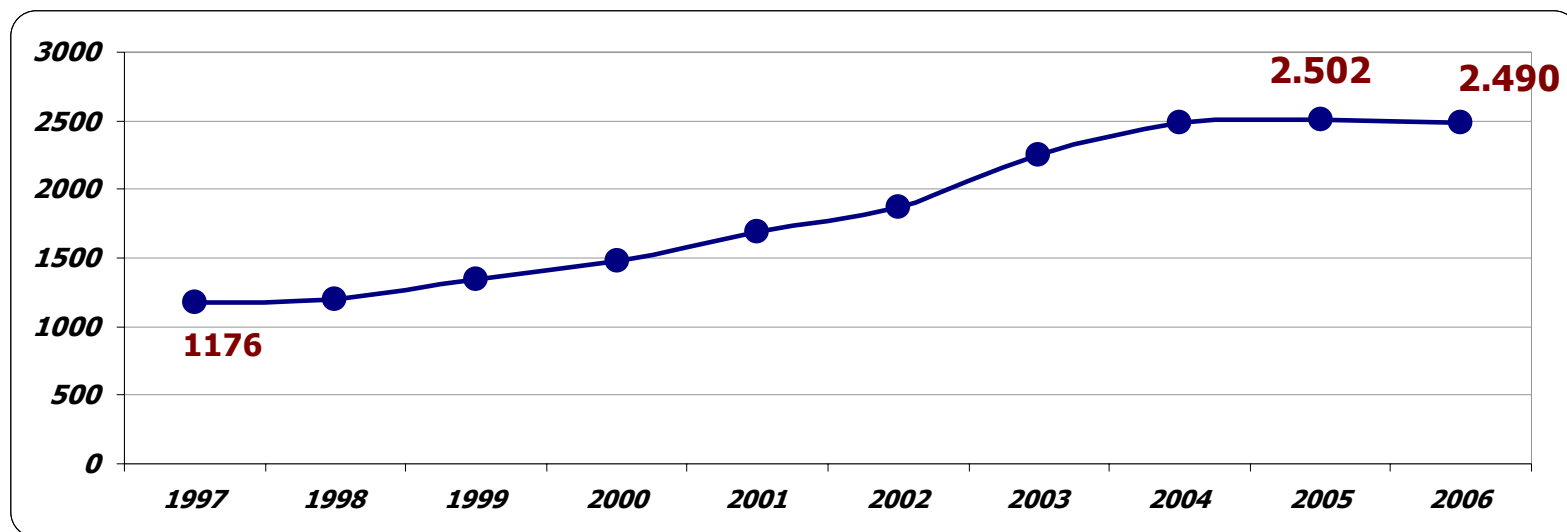
	2005	2006	% Cambio
PAIS SIN RM	558.604	589.846	5,6%
TOTAL PAIS	757.428	1.004.676	32,6%

Fuente: Boletín Estadístico 2006, Ministerio Público.

- **El 2006 ingresaron un millón de delitos** al sistema, según denuncias realizadas a través de las policías, las fiscalías y otros organismos (hospitales, Gendarmería, etc).
- **Entre 2005 y 2006 los delitos ingresados aumentaron 33% en total y 5,6% sin considerar la RM.** que comenzó a operar en junio de 2005.

3. Denuncias por DMCS

Evolución de la tasa de denuncias por DMCS (1997-2006)

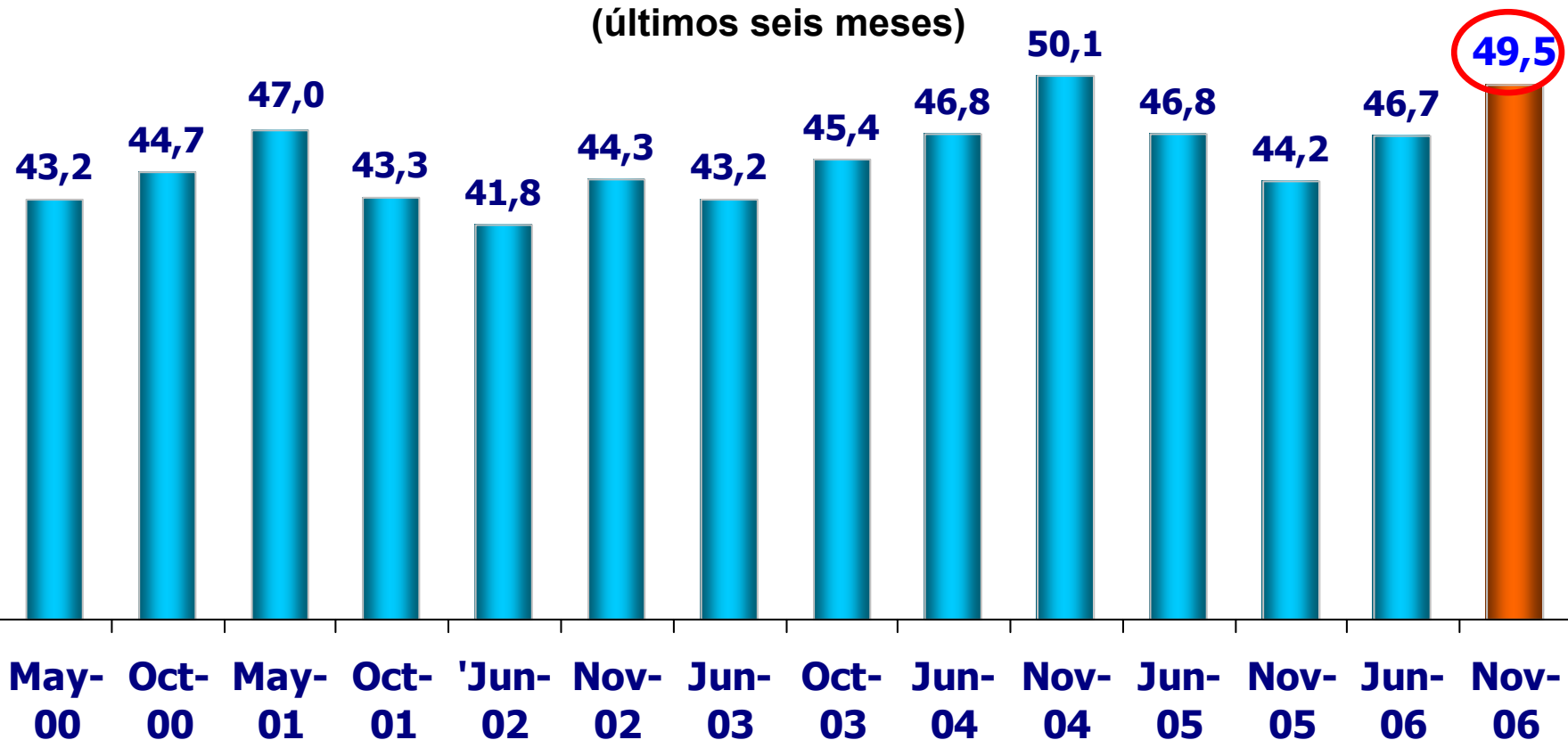


	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Denuncias	166.482	172.487	196.253	218.481	263.740	294.529	357.619	399.507	407.000	409.093
Tasa cada 100.000 Hbtes	1.176	1.202	1.349	1.480	1.694	1.871	2.246	2.482	2.502	2.490
Índice cada 100.000 Hbtes	100	102	115	126	144	159	191	211	213	212

Delitos de Mayor Connotación Social: Homicidio, Lesiones, Violación, Robos y Hurtos
 Fuente: Ministerio del Interior, 2006

Porcentaje de denuncia y “cifra negra”

Porcentaje de casos denunciados por víctimas de robo con y sin violencia
(últimos seis meses)



Fuente: Índice Paz Ciudadana - Adimark. Nov 2006

 Aumento significativo

- La proporción de casos denunciados por sus víctimas varía en el tiempo, sin tendencia clara.
- Cerca de la mitad de los casos no se denuncia: 50 5% cifra negra

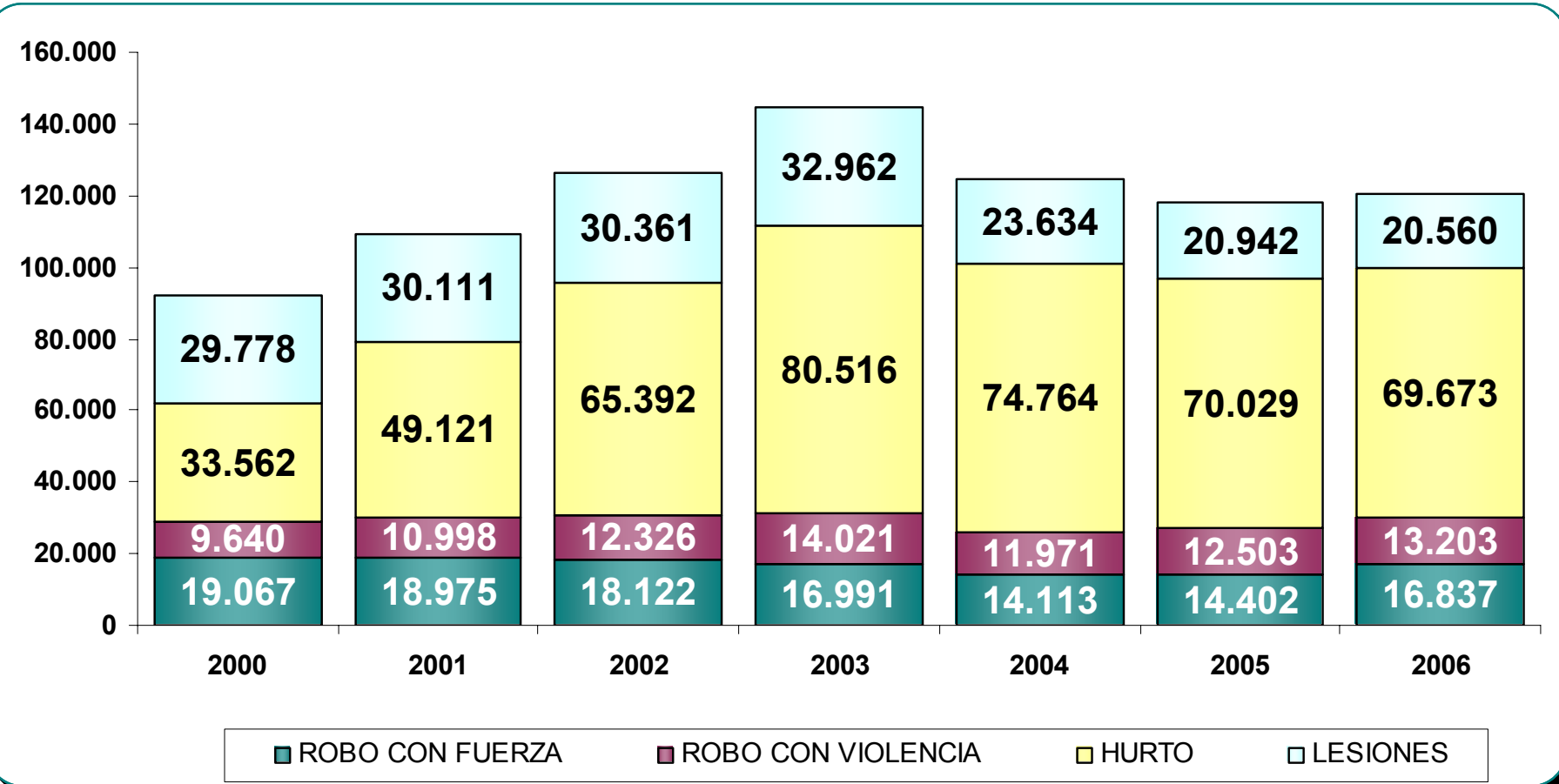
4. Aprehensiones policiales por DMCS

	2005	2006	% cambio
Menores de 14 años	3.309	3.059	- 8%
14 a 17 años	20.666	22.044	7%
Adultos	94.527	95.772	1%
Total aprehendidos	118.502	120.875	2%

Fuente: AUPOL - Carabineros de Chile, 2006.

- Las aprehensiones por DMCS se mantuvieron relativamente estables entre los años 2005 y 2006, registrando un aumento de 2%.
- Al desagregar los datos por edad, se observa una baja entre los aprehendidos menores de 14 años (-8%) y un alza en el grupo de 14 a 17 años (7%).

Aprehensiones policiales, según delito



Fuente: AUPOL - Carabineros de Chile, 2006.

- El 58% de los detenidos por DMCS corresponde a hurtos.

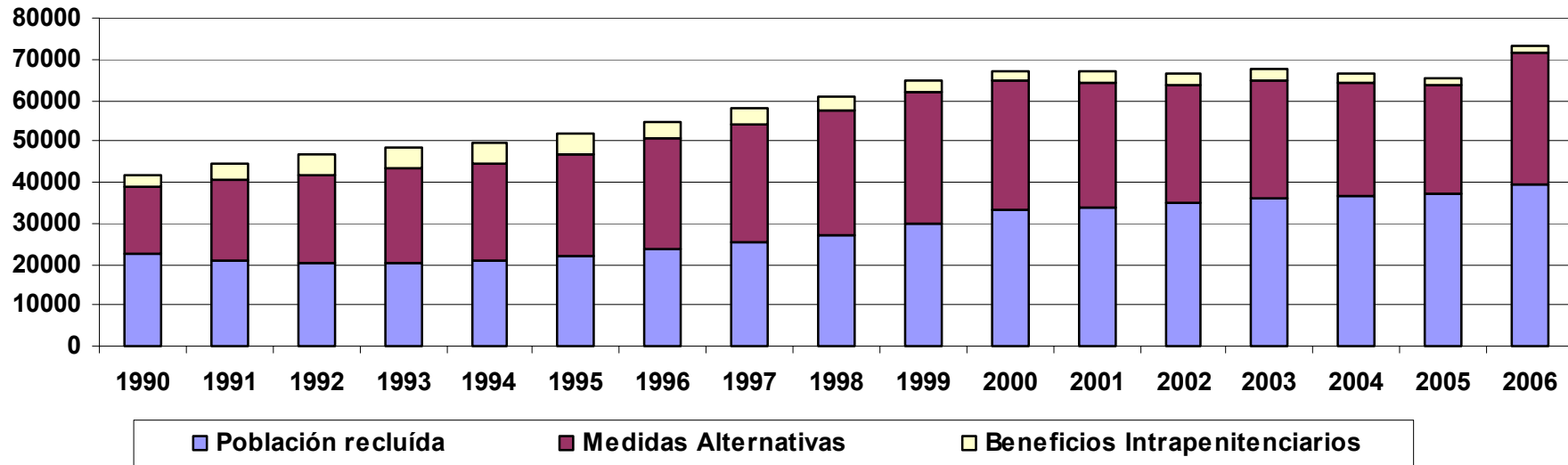
Eficacia del sistema de justicia, por tipo de delitos

	2004	2005	2006
Robos	15%	16%	14%
Robos no violentos	9%	10%	9%
Hurtos	16%	22%	23%
Otros delitos c/prop.	18%	24%	24%
Lesiones	21%	25%	26%
Homicidios	73%	77%	67%
Delitos sexuales	23%	25%	20%
Total eficacia	15%	19%	19%

Fuente: Anuario Ministerio Público. 2006

La eficacia del sistema se mide por su capacidad de generar “respuestas de calidad”: acuerdos reparatorios, suspensiones condicionales, sentencias condenatorias, sentencias absolutorias y sobreseimientos definitivos.

5-. Población Penal

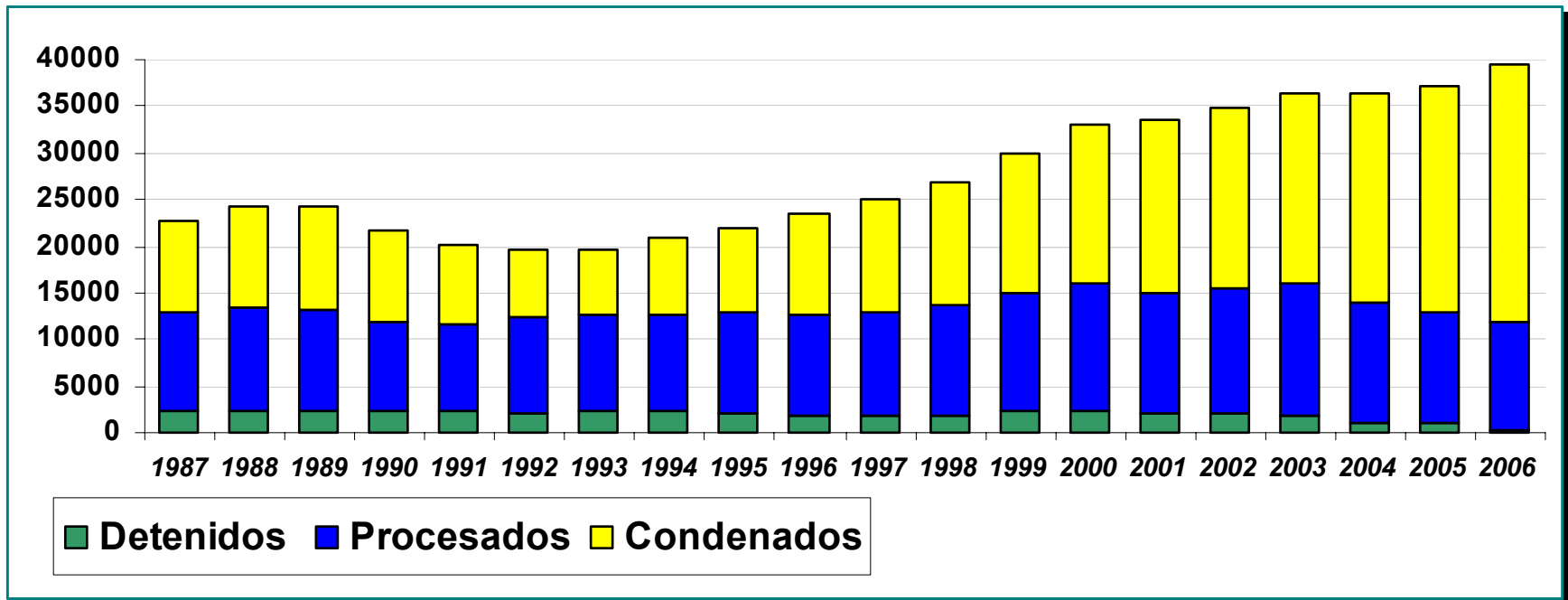


Fuente: Gendarmería de Chile. 2006

- Entre el año 2005 y 2006 la población penal total aumentó en 12% y llegó a 73.286 personas. De ellas, el 54% corresponde a reclusos, el 44% a personas sometidas a medidas alternativas y 2% a personas con beneficios intrapenitenciarios.

- Entre 2005 y 2006 se produjo un aumento de 23% en las personas condenadas a medidas alternativas

5. Población penal recluida



Fuente: Gendarmería de Chile. 2006

- Entre el año 2005 y 2006 el número de reclusos en las cárceles chilenas aumentó en un 6% y llegó a 39.417.
- Además, se produjo un aumento de 14% en el número de condenados. Así, el 69% de las personas que había en las cárceles el año 2006 estaba cumpliendo condena.

II. Principales políticas y programas

Principales hitos 2006

1. Institucionalidad

- El gobierno se comprometió a la creación de un **Ministerio de Seguridad**. En junio ingresó al Senado el proyecto de ley y, posteriormente, se envió una indicación sustitutiva que reemplaza el ministerio por una **Subsecretaría**.
- **Ambas policías pasarían a depender de ella.**

2. Estrategia Nacional de Seguridad Pública

- Se presentó la “**Estrategia Nacional de Seguridad Pública 2006–2010**” cuya meta es **reducir en un 10% los hogares victimizados y en 9% la victimización** por DMCS, el 2010.
- La estrategia se implementará a través de los **planes regionales y planes comunales de seguridad pública.**

Principales hitos 2006

3. “Agenda corta antidelincuencia”

- En julio ingresó al congreso un paquete de propuestas legislativas que modifican el Código Penal y Procesal Penal en materias de seguridad ciudadana y refuerza las atribuciones preventivas de las policías. Actualmente está **en segundo trámite constitucional en el Senado.**

4. Justicia Juvenil

- **Se postergó la entrada en vigencia** de la Ley de Responsabilidad Penal Adolescente por un año, hasta el 8 de junio de 2007.
- La **Comisión de Expertos** ha monitoreado el proceso y seguirá funcionando hasta diciembre 2007.
- **Se descartan nuevas postergaciones.**

Principales hitos 2006

5. Programa de Cárceles Concesionadas.

- De los 10 penales que contempla el programa de concesiones, se han entregado 4: Rancagua (nov. 2005), Alto Hospicio y La Serena (enero 2006) y Santiago Uno (enero 2007).
- La construcción de los penales de la fase II (Concepción y Antofagasta) está paralizada y se llamará a nueva licitación.

6. Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva

- En el 2006 se incorporaron 7 nuevas comunas, completando 72 en el territorio nacional (65% de la población). Para 2007 se planea incorporar 7 más.
- Carabineros presentó su **Plan Estratégico Bicentenario 2006-2009.**

Principales hitos 2006

7. Plan Minerva de Policía de Investigaciones

- En abril la Policía de Investigaciones dio a conocer su plan estratégico de desarrollo “**Plan Minerva**” y la creación de un **Consejo Consultivo**.
- Se crea un nuevo escalafón de **Oficiales Policiales Profesionales**, que llegará a 1.066 oficiales en 2010.

8. Programas Comuna Segura y Barrio Seguro

- **Comuna Segura:** en 2005 el plan se amplió a 70 comunas. En 2006 se firmaron los convenios en 12 más (82 en total).
- **Barrio Seguro:** en 2006 se incorporaron la población Carol Urzúa (Puente Alto) y El Parral-Aquelarre (Peñalolén): 11 barrios intervenidos.
- El gobierno planteó la necesidad de reformular ambos programas porque no han logrado el impacto esperado.

Principales Hitos 2006

9. Presupuesto en justicia y seguridad

- El presupuesto 2006 fue de **1.042.076 millones de pesos**, considerando al Poder Judicial, Ministerio de Justicia, Ministerio Público, Carabineros e Investigaciones.
- Esto es un **incremento de 7%** respecto de 2005. Entre 2004 y 2005 había aumentado en 19% y entre 2003 y 2004 en 4%.

III. Principales desafíos

Desafíos

- Zanzar el tema institucional.
- Implementar la Estrategia Nacional de Seguridad Pública. Esto implica:
 - Guiarse por metas cuantitativas.
 - Rendir cuentas públicas periódicas.
 - Monitorear permanentemente la realidad delictual.
 - Descentralizar la acción a través de planes regionales y comunales.
 - Evaluar los programas.

Desafíos

- Poner en marcha el nuevo sistema de justicia juvenil.
- Resolver los problemas específicos que retrasan la entrega de los nuevos recintos penitenciarios concesionados.
- Definir el futuro de los programas Comuna Segura y Barrio Seguro.