



Proyecto de cooperación interuniversitario UAM-Santander
con América Latina "La transformación de la justicia civil en
Iberoamérica: contenidos y desafíos"

Seminario Internacional Transformación de la Justicia Civil

A 20 años del Código General del Proceso Uruguayo
y a 10 años de la Ley de Enjuiciamiento Civil Española

Montevideo
17 y 18 de junio 2010



ASOCIACION URUGUAYA DE
DERECHO PROCESAL

EDUARDO J. COUTURE





Seminario Internacional
Transformación de la Justicia Civil

Luces, sombras y desafíos de la reforma procesal civil uruguaya a 20 años de su implementación

Santiago Pereira Campos

Profesor de Derecho Procesal de la Universidad de Montevideo
Miembro del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal
y de la Asociación Internacional de Derecho Procesal
Socio de RUEDA, ABADI & PEREIRA
spereira@rap.com.uy

Montevideo
17 y 18 de junio 2010






ASOCIACION URUGUAYA DE
DERECHO PROCESAL
EDUARDO J. COUTURE

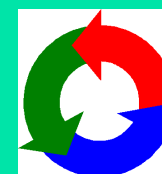




Plan de la exposición

- Principales aspectos de la Reforma Procesal uruguaya
- Lecciones aprendidas:
 -  Luces
 -  Sombras
 -  Desafíos
- Resultados obtenidos en la reforma procesal uruguaya (20 años de aplicación del CGP).

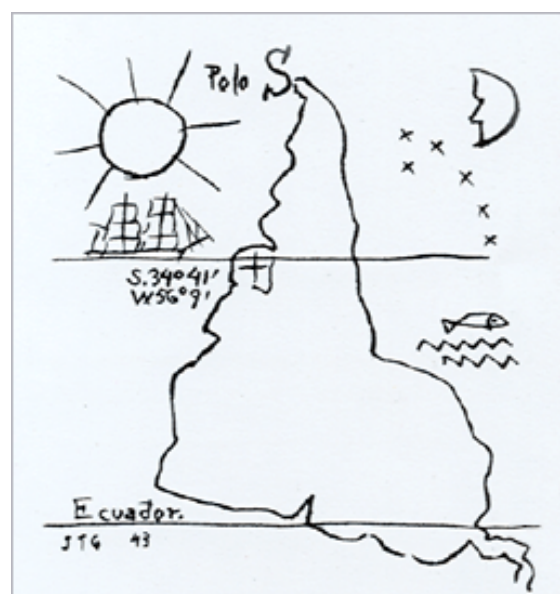
Enfoque
sistémico
global



No sólo desde
óptica del
Derecho Procesal
Contexto
internacional



Principales aspectos de la reforma procesal uruguaya





La realidad antes de la reforma

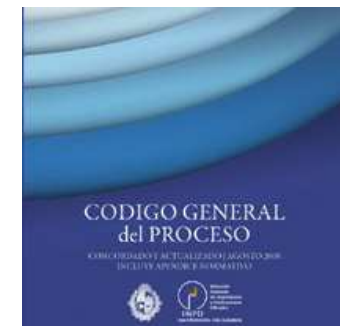
- Proceso **lento**
- Proceso **escrito**, formal – **burocrático**
- **Juez** mero **espectador**
- **Ausencia** de **inmediación**
- **Multiplicidad** injustificada de **estructuras**
- **Falta** de **publicidad**
- **Delegación** de funciones jurisdiccionales
- Proliferación de **dilatorias maliciosas** e incidentes
- **Infraestructura, gestión y recursos** humanos ineficientes e insuficientes





El Código General del Proceso

- Entrada en vigencia: **1989**
- Antecedente directo: **Código** Procesal Civil **Modelo** Iberoamérica
- Alcance: **casi todas las materias** no penales con algunas excepciones
- **Simplificación** de estructuras procesales
- Proceso **mixto por audiencias**:
 - Actos de proposición, sentencias y recursos: escritos.
 - Actos de conciliación, probatorios, saneamiento, etc.: Orales (con registración en acta resumida)
- **Juez director** del proceso
- Valoración de la prueba: **sana crítica**
- Vigencia plena de la **inmediación**
- **Doble instancia**





La reforma procesal civil uruguaya

Lecciones aprendidas



Luces, sombras y desafíos





Lección aprendida N° 1

- Es imprescindible una **visión integral** de la transformación de la justicia civil





Visión integral de la transformación del sistema procesal civil

- Se encaró la reforma como un fenómeno integral y sistémico
- Trabajo multidisciplinario
- Adecuada estrategia
- Fines coherentes
- Valores esenciales claramente definidos



- Debimos descreer aún más del poder transformador de la ley
- Reforma "a la uruguaya": debimos ser más exigentes con la necesidad de recursos para una modernización integral



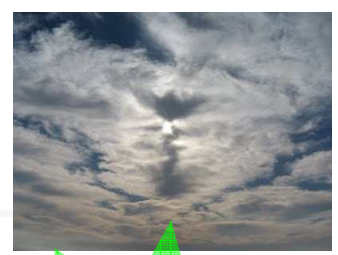
- La transformación de la justicia civil como una política pública vigorosa
- Incluir la Justicia Civil en la agenda pública
- Percepción ciudadana de importancia de Justicia Civil
- Inclusión y participación ciudadana



Lección aprendida N° 2

- Es imprescindible contar con una **metodología** adecuada para el proceso continuo de transformación de la Justicia Civil





El Desafío Metodológico



Lección aprendida N° 3

- Es imprescindible un **plan sistémico** para modernizar la justicia civil





Plan Sistémico



Lección aprendida N° 4

- La transformación de la justicia civil requiere una sólida **base conceptual**





El Código Procesal Civil Modelo para Iberoamérica

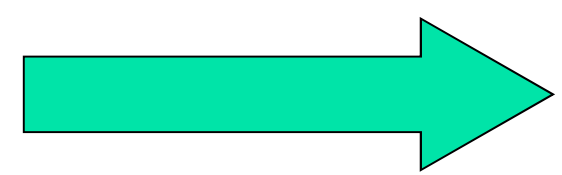


- **Instituto Iberoamericano** de Derecho Procesal
- Punto de partida trascendente
- **Síntesis de la doctrina procesal** iberoamericana más calificada
- Sienta **bases esenciales y principios** orientadores
- Demuestra que no bastan los enunciados
- Enseña que se requieren instrumentos de **“efectivización”** de los principios
- Orienta para superar nuevos desafíos



Nuevos desafíos

- Código Modelo: Elaboración **1967-1988** "*Hijo de su tiempo*"
- XXII Jornadas Iberoamericanas de Derecho Procesal: "*El Proceso del Bicentenario: ¿cómo redactaríamos hoy el Código Modelo?*".
- 1988-2010: 22 años de **grandes cambios:**
 - Sociales
 - Políticos
 - Jurídicos
 - Tecnológicos
 - Enfoque de políticas públicas
 - Enfoque de gestión
 - Internacionalización y globalización



NUEVOS DESAFIOS



Reformas procesales de referencia

- Reforma pequeñas causas Brasil (1995, 2001)
- Código General del Proceso Uruguay (1989)
- Reforma Inglaterra y Gales (1999 y ss.)
- Reforma procesal Española (2000)
- Código Procesal Perú (2003)
- Código Procesal Civil y Comercial Río Negro, Argentina (2006); San Juan, Argentina (2009)
- Código Procesal Civil Honduras (2007)
- Proyectos: Argentina, Bolivia, Colombia, Costa Rica, Chile, El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Paraguay, Puerto Rico, República Dominicana, etc.
- Lecciones aprendidas de las reformas a los procesos penales en la región



Lección aprendida N° 5

- La modernización de la justicia civil requiere **replantear** muchos de los **conceptos procesales clásicos** ante los nuevos desafíos





El Desafío de replantear los conceptos

- Cambios acelerados en cantidad y calidad de procesos
- Mayor información de los ciudadanos
- Mayor acceso a la justicia
- Complejidad de los procesos
- Nuevas materias litigiosas
- Conflictos colectivos
- **"Judicialización" de todas las cuestiones**
- Puja poderes políticos-sistema judicial
- **Medios masivos de comunicación**

REPLANTEO
(¿CRISIS?)
DE CONCEPTOS
CLÁSICOS DEL
DERECHO
PROCESAL

NECESIDAD
DE
NUEVAS
RESPUESTAS



Nuevas materias y tutelas diferenciadas

Nuevas materias implican analizar necesidad de tribunales especializados



Nuevas tutelas diferenciadas

Distinguir justicia especializada de proceso especial o autónomo



- Familia y menores
- Laboral
- Pequeñas causas y Vecindad
- Consumidor
- Concurso
- Contencioso Administrativo
- Defensa de la competencia
- Intereses difusos y colectivos



BOMBARDEO LEGISLATIVO DE NUEVOS PROCESOS



Lección aprendida N° 6

- La reforma de la justicia civil requiere **principios procesales** que dispongan de mecanismos para su **“efectivización”**





Principios procesales efectivizados



PROCESO POR AUDIENCIAS

CALIDAD DE LA PRUEBA

VALORACIÓN DE LA PRUEBA: SANA CRÍTICA

IMPULSO PROCESAL DE OFICIO

DEBIDO PROCESO E IGUALDAD PROCESAL

BUENA FE-LEALTAD PROCESAL

DIRECCIÓN DEL PROCESO POR EL JUEZ

PUBLICIDAD

PREDOMINANTEMENTE DISPOSITIVO

ECONOMÍA-CELERIDAD- CONCENTRACIÓN

INMEDIACIÓN



Principio de inmediación

Uruguay (2007)

- **Jueces** asisten a **todas las audiencias**.
- Altísima comparecencia de las **partes** (90%).
- **Personas físicas** comparecen en forma **personal** en la mayor parte de los casos.
- **Abogados no arriesgan** a que su cliente no comparezca.
- Audiencias muestran gran utilidad para cumplir **diversas actividades** concentradas de diálogo, ordenación y contralor.
- El **usuario aprecia** en contacto directo con juez de "su" caso y con contraparte que el proceso es medio idóneo para resolver pacíficamente el conflicto.

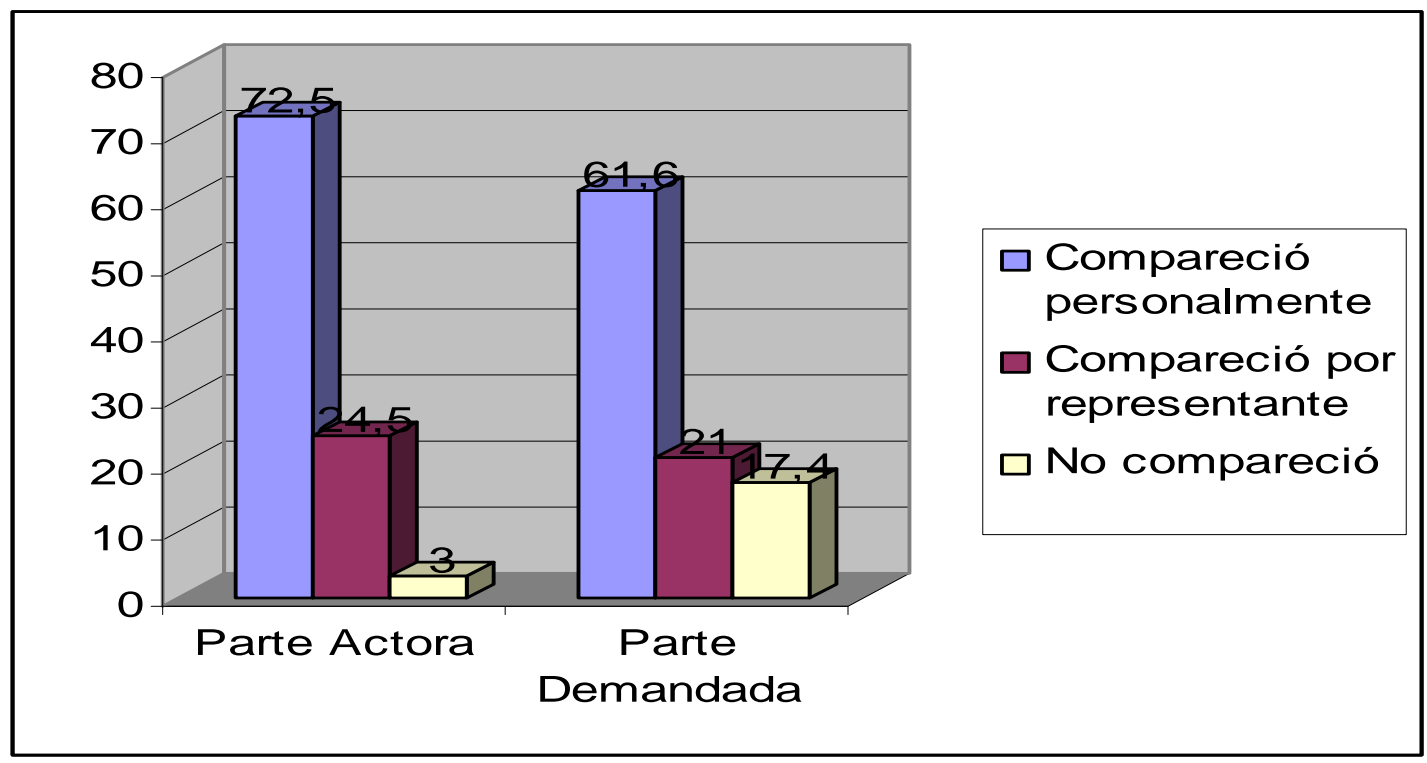




Principio de inmediación

Uruguay (2007) COMPARECENCIA A LAS AUDIENCIAS

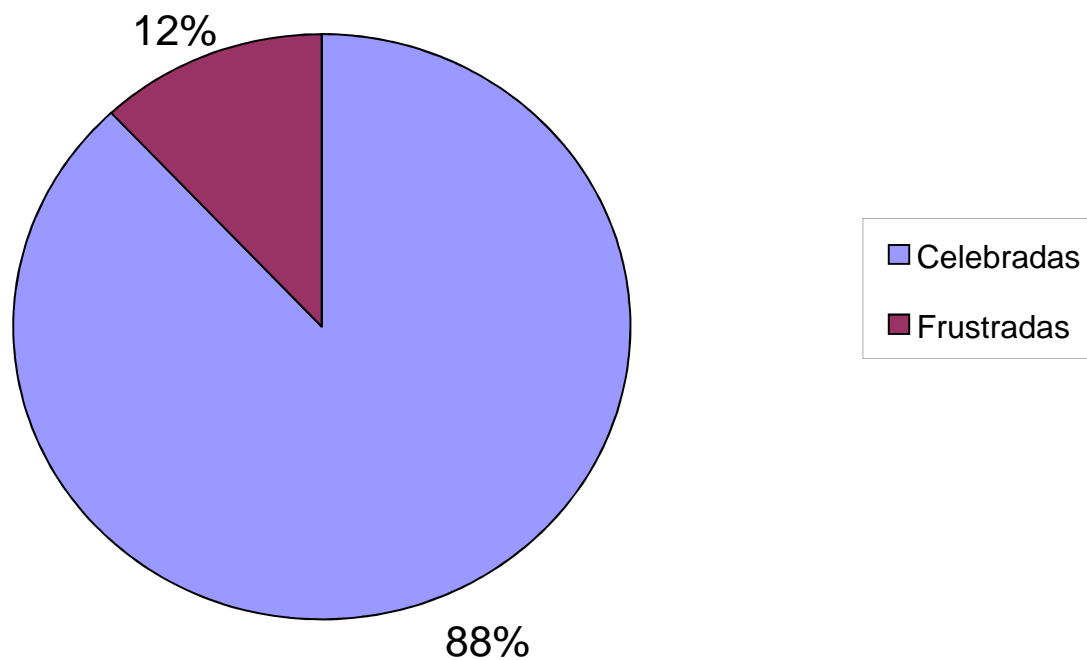
- **JUEZ:** presente en **100 %** de las audiencias celebradas
- **PERSONAS FÍSICAS** a **audiencia preliminar:**



LAS AUDIENCIAS BAJO PORCENTAJE DE FRUSTRACIÓN



Porcentaje de audiencias celebradas y frustradas

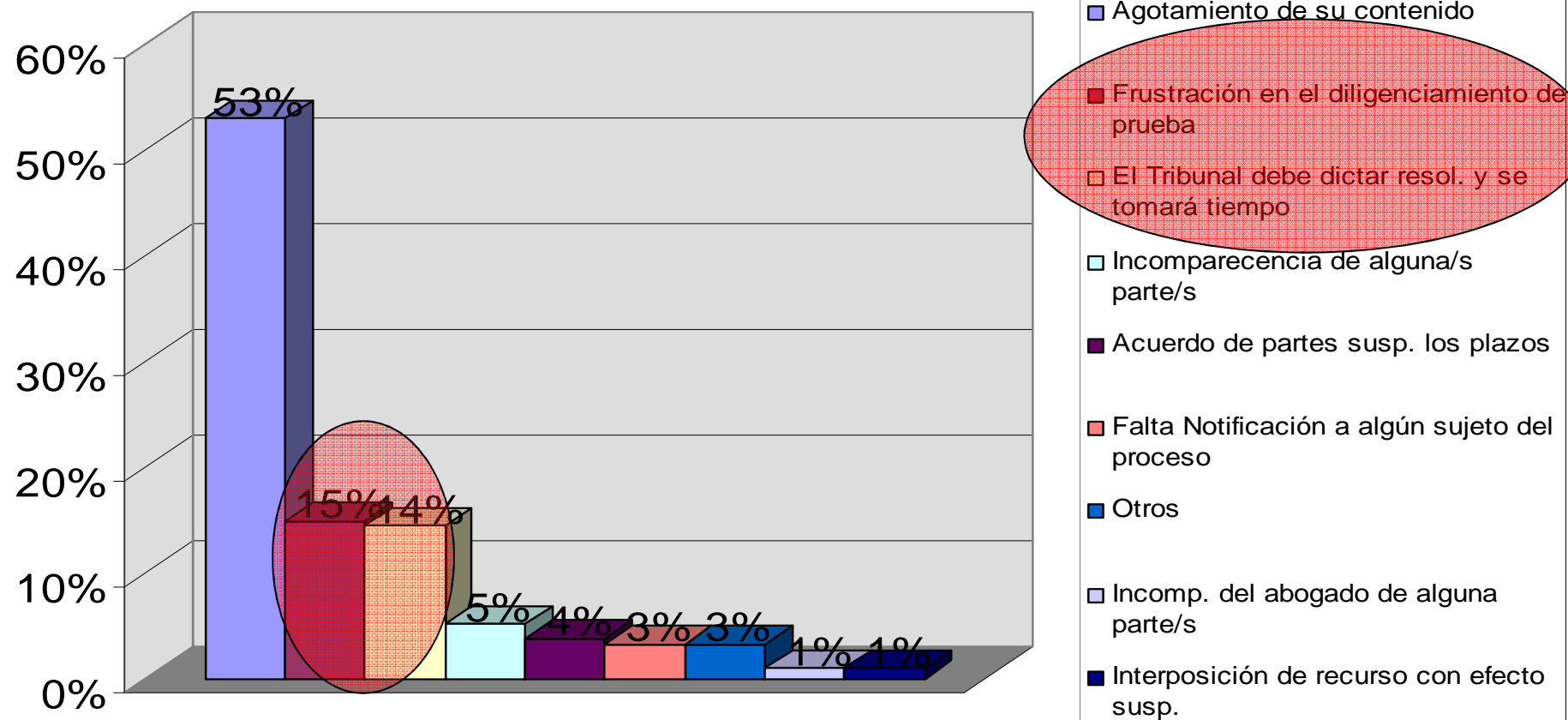


LAS AUDIENCIAS

MOTIVOS DE FINALIZACIÓN



Motivos que dieron lugar a la finalización de las Audiencias





Inmediación y segunda instancia

Posición claramente mayoritaria a favor del **proceso por audiencias en dos instancias**



- Ha **desaparecido la inmediación en segunda instancia**
 - La audiencia en segunda instancia se celebra sólo en casos excepcionales
- La **“versión” del proceso que llega al tribunal superior**
 - El **acta resumida de primera instancia**
 - **¿Calidad?**
 - **Ausencia de monitor** para abogados en audiencia de primera instancia
 - **Ausencia de registro de audio y/o video**
 - Las **“dos campanas”**
 - Opinión de los jueces
 - Opinión de los abogados



Celeridad de los procesos



- **Plazos perentorios e improrrogables**
- **Despacho saneador**
- Régimen eficiente de **notificaciones**
- Sistema adecuado de **nulidades**
- **Concentración** de actos
 - Presentación y ofrecimiento de toda la **prueba con los escritos de demanda y contestación.**
 - Si el demandado adopta **más de una actitud**, deberá hacerlo en forma conjunta.
- **Eficiencia de la estructura monitoria** en casos de fehaciencia inicial
- **Duración razonable y disminución gradual** de la duración de la **segunda instancia**

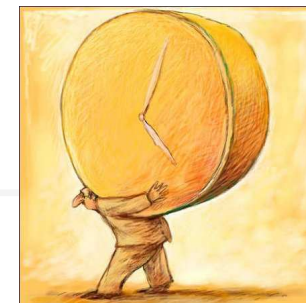
Celeridad de los procesos



- **Primeros años** de reforma: duración razonable de **primera instancia**
- **Últimos años: enlentecimiento** aunque se mantienen duraciones razonables en relación a sistema anterior.
- Bajo **impulso procesal de oficio** de los procesos
- Se ha perdido **continuidad** entre las audiencias
- **Abogados "pactan" fechas de próximas audiencias** conforme a sus conveniencias y no a la de los litigantes.
- **Jueces son permisivos** en alargamiento de procesos
- La **sentencia interlocutoria** de saneamiento se estudia luego de la primera audiencia preliminar (¿?)
- Los jueces ordenan en forma excesiva **notificaciones a domicilio**
- Los jueces no ejercen **poderes-deberes de contralor** de actos de proposición y demás poderes-deberes para encaminar el proceso.

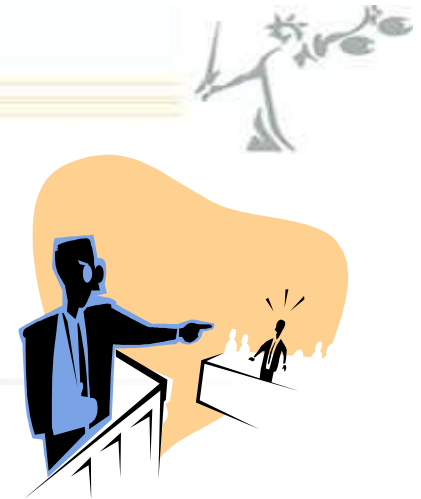


Celeridad de los procesos



- **Fecha máxima entre audiencia y audiencia**
- Mejoras en manejo y gestión de **agenda de audiencias**
- Jueces utilicen **proactivamente poderes-deberes** que le confiere la ley
 - Contralor de demanda y contestación
 - Contralor prueba
- Mejoras en **gestión de oficinas judiciales e incentivos**
- Mejoras en materia de **estadística de duración de procesos**
- Mejoras en **metas e indicadores** de duración de procesos
- Solucionar demoras en **pasaje de expediente de primera a segunda** instancia

Buena fe - Lealtad procesal



- Presentación de **demanda y contestación con prueba**
- **Admisión de hechos** por rebeldía del demandado
- Admisión de hechos por contestación evasiva o negativa
- **Publicidad** del proceso
- Efecto **no suspensivo** de los incidentes y recursos
- Efecto **no suspensivo y diferido** de apelaciones
- Adecuada **articulación** con otros instrumentos procesales (medidas cautelares, tutela anticipada, amparo, etc.)

Buena fe - Lealtad procesal



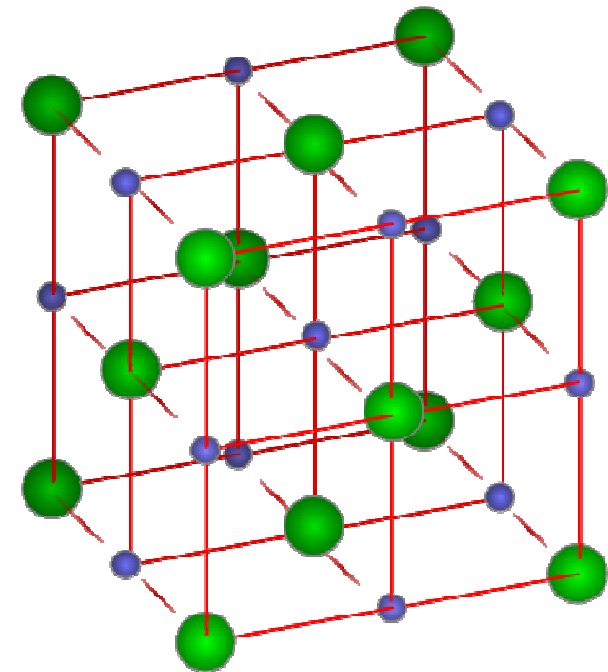
- Contralor de actuación de abogados
- Contralor de actuación de los Jueces
- Debilitamiento del compromiso de los intervinientes en el proceso
- Discusiones que genera el CGP sobre régimen impugnativo
- Capacitación y cumplimiento deber colaboración en el proceso.
- Aprobar Proyecto SCJ que soluciona muchas de las dudas que plantea CGP
- ¿Repensar sistema de condenaciones procesales?





Lección aprendida N° 7

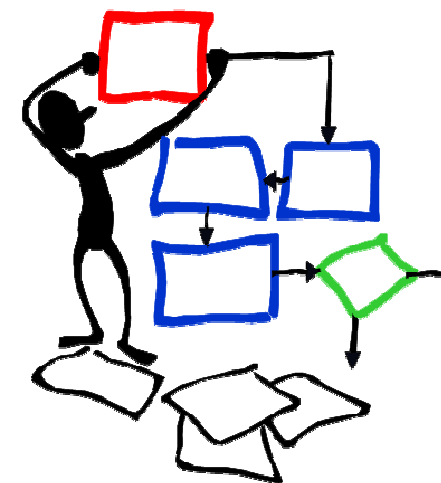
- Las **estructuras procesales** deben ser pocas y eficientes





Estructura del proceso

- **Simplificación** de estructuras
- **Disminución cantidad** de procesos: Código "General"
- Proceso **ordinario por audiencias**
- **Doble instancia**
- Proceso **monitorio**





Estructura del proceso

- Proceso **extraordinario** fracasó
- 20 años después: **proliferación de nuevos procesos con deficiente técnica**
- La peligrosa tentación de **procesos distintos para materias distintas**
- **Proceso de ejecución** es excesivamente complejo y lento



Estructura del proceso



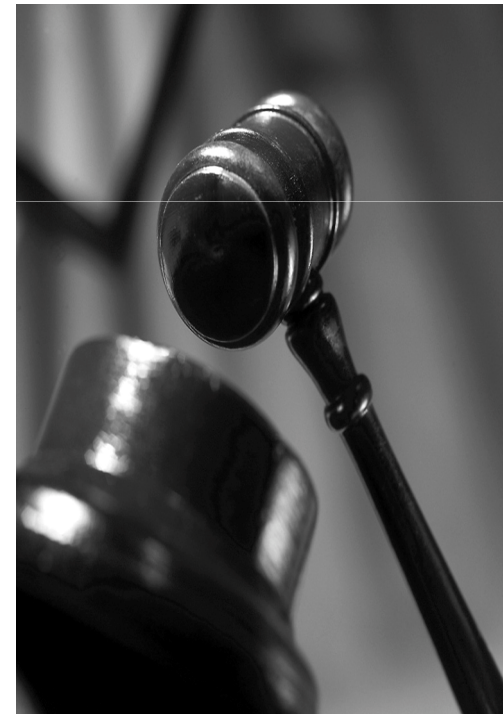
- Buscar una solución procesal adecuada para procesos **sumarios no monitorios**
- **Freno a la tendencia de crear procedimientos nuevos** sin técnica ni justificación
- Modificar proceso de **ejecución** (ley y gestión)
- ¿Repensar sistema de **tutela anticipada**?
- Litigación por **internet** en algunas materias
- ¿**Desjudicialización** de algunos asuntos?
- **Desburocratización**





Lección aprendida N° 8

- La definición del **rol del Juez** debe realizarse sin prejuicios ni preconceptos, asegurando el derecho de defensa y la congruencia del fallo.





Lección aprendida N° 9

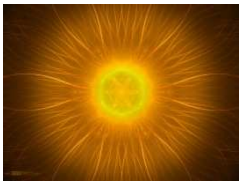
- El proceso por audiencias cambia la **forma de ejercer la abogacía y el rol de las partes.**





Rol de partes y abogados

- Intervención más **activa y personal** de las partes
 - Deber de **veracidad** de partes
 - Actuación **proactiva** de abogados
 - Mayor **transparencia** en relación abogado-cliente
 - **Rol protagónico del abogado** en control y calidad de la prueba
 - Trabajo en **equipo** y multidisciplinario de abogados
-
- Últimos años: **debilitamiento del compromiso** de los abogados en la celeridad de los procesos y en la eficiencia del sistema.
-
- Sensibilización sobre el **rol del abogado** en el proceso por audiencias y la necesidad de compromiso
 - Mayor **contralor** de los abogados sobre la actuación del Juez y del Juez sobre la actuación de los abogados
 - Relacionamiento **Juez | funcionarios | abogados**



Lección aprendida N° 10

- Se requiere una labor permanente de búsqueda de respuesta a nuevos fenómenos.

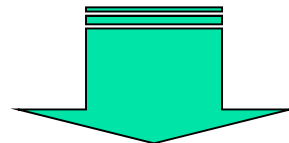
Ejemplo: el desarrollo de los **intereses difusos y colectivos**





Procesos colectivos

- Respuestas al replanteo de los conceptos tradicionales:
 - Amplificación de la legitimación
 - Efectos de la cosa juzgada
 - Problemas de la litispendencia
 - Nuevo enfoque de la "triple identidad"
 - Nueva visión del debido proceso
- CGP uruguayo: respuestas básicas que deben desarrollarse

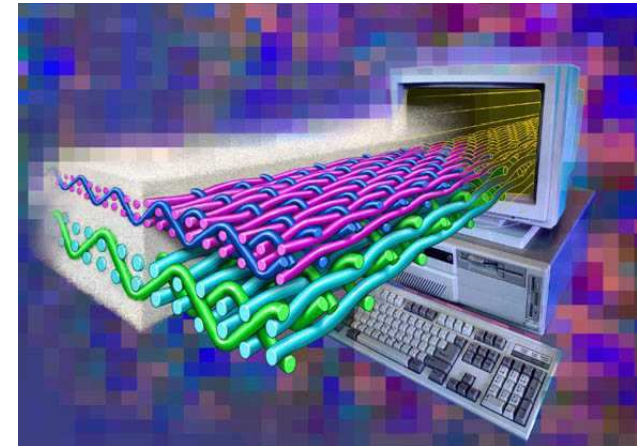


Código Modelo de Proceso Colectivos

- Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal

Lección aprendida N° 11

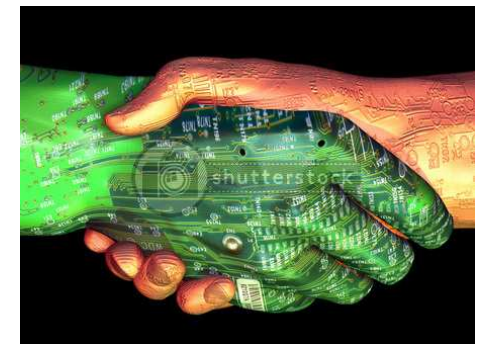
- Resulta esencial contar con las **herramientas tecnológicas adecuadas**





Nuevas tecnologías

- Admisión como prueba y valoración (sana crítica)
- Instrumentos de registración de audiencias
- Notificaciones electrónicas
- Firma electrónica
- Protocolos de resoluciones de trámite e interlocutorias recurrentes
- Protocolos de etapas procesales (diagramas de flujo)
- Sustitución o eliminación del expediente tradicional
- Litigación por internet (procesos digitales)
- Consulta del estado de proceso
- Emisión de constancias y certificaciones
- Indicadores



Lección aprendida N° 12

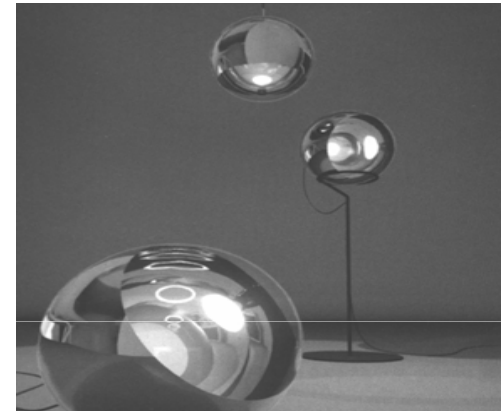
- Debe **profesionalizarse la gestión** de los tribunales





Los desafíos de la gestión

- Valorar las herramientas de gestión (cambio cultural)
- La gestión como trabajo sistémico
- Profesionalización
- Definición y asignación de roles y competencias
- Metas e indicadores
- Macro (gerenciamiento de recursos) y micro (despachos) gestión
- Organización del despacho judicial (el modelo adecuado)





Los desafíos de la gestión

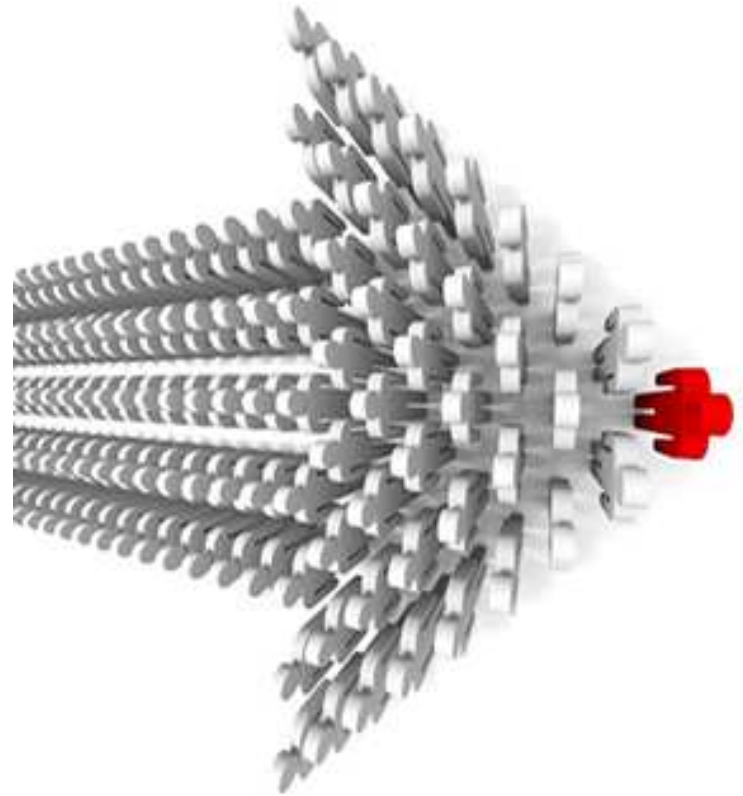
- Gerencia Judicial
- Descentralización de funciones administrativas
- Interfases eficientes entre trabajo judicial y administrativo
- Instrumentos informáticos
- Participación e innovación
- Transparencia
- Flexibilidad ante recursos limitados
- Gestión de calidad





Lección aprendida N° 13

- Son prioritarios los **recursos humanos** y materiales, la capacitación y el contralor





Desafíos de recursos humanos y materiales, capacitación y control

- Previsión de la inversión
- Asignación de presupuesto
- Designación de jueces y funcionarios
- Sedes
- Equipamiento tecnológico
- Difusión y capacitación
- Adecuado sistema de metas e indicadores, evaluación, medición de resultados e instrumentos para corregir errores, reencausando la reforma



Lección aprendida N° 14

- El **tiempo** del proceso se **consume** fundamentalmente en la **gestión** (El mito de la reducción de los plazos de defensa).





RESULTADOS DE LA REFORMA PROCESAL CIVIL URUGUAYA

**A 20 AÑOS DE SU
IMPLEMENTACIÓN**



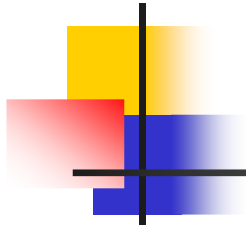


RESULTADOS DE LA REFORMA PROCESAL CIVIL URUGUAYA

- Reforma **general** de los procesos no penales
- **Simplificación** de estructuras procesales
- Cambio de **mentalidad** de operadores jurídicos
- Vigencia plena de la **inmediación**
- **Cantidad** razonable de **jueces**
- Mejor **calidad** de justicia
- **Acortamiento** de la **duración** de los procesos
- **Moralización** del proceso
- **Contralor y convicción** de los justiciables
- Verdadera **modernización** del Poder Judicial
- Opinión unánime: el **proceso por audiencias** es el mejor sistema

- **20 AÑOS DESPUES: PROBLEMAS ACTUALES Y RIESGOS**

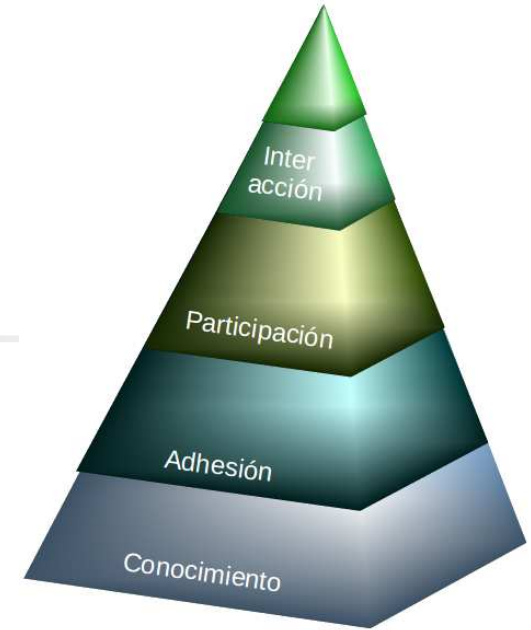
El gran desafío de la Justicia Civil



COMPROMISO



CONTRALOR



GESTIÓN



CAPACITACIÓN

INCENTIVOS



La principal lección aprendida



■ Modernización de la justicia: obra permanente



- “No dormirse en los laureles”
- Autocrítica
- Los “pactos implícitos” socavan las bases del proceso



Muchas Gracias !

**Montevideo
Junio 2010**

spereira@rap.com.uy



Seminario Internacional
Transformación de la Justicia Civil

Luces, sombras y desafíos de la reforma procesal civil uruguaya a 20 años de su implementación

Santiago Pereira Campos

Profesor de Derecho Procesal de la Universidad de Montevideo
Miembro del Instituto Iberoamericano de Derecho Procesal
y de la Asociación Internacional de Derecho Procesal
Socio de RUEDA, ABADI & PEREIRA
spereira@rap.com.uy

Montevideo
17 y 18 de junio 2010



ASOCIACION URUGUAYA DE
DERECHO PROCESAL
EDUARDO J. COUTURE





Proyecto de cooperación interuniversitario UAM-Santander
con América Latina "La transformación de la justicia civil en
Iberoamérica: contenidos y desafíos"

Seminario Internacional Transformación de la Justicia Civil

A 20 años del Código General del Proceso Uruguayo
y a 10 años de la Ley de Enjuiciamiento Civil Española

Montevideo
17 y 18 de junio 2010



ASOCIACION URUGUAYA DE
DERECHO PROCESAL

EDUARDO J. COUTURE

