



CEJA EN UN VISTAZO:
SEIS AÑOS DE TRABAJO
POR LA JUSTICIA
EN LAS AMERICAS



T A B L A D E C O N T E N I D O S

¿Qué es CEJA ?	2
Consejo Directivo de CEJA	3
El rol de CEJA: Modernización de los Sistemas de Justicia en las Américas	4
Estrategia de Sustentabilidad	8
Estudios realizados por CEJA	10

¿Qué es CEJA?



El Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA) es un organismo del Sistema Interamericano dotado de autonomía técnica y operativa. Sus miembros son todos los países activos de la OEA. Su sede está en Santiago de Chile.

Los Estatutos de CEJA fueron aprobados por la Asamblea General de la OEA en el año 1999, dándose así cumplimiento al Plan de Acción de la Segunda Cumbre de las Américas (1998), y a las recomendaciones de las Reuniones de Ministros de Justicia o Ministros o Procuradores Generales de las Américas (REMJAs).

Su Consejo Directivo está integrado por siete miembros elegidos a título personal por la Asamblea General de la OEA.

El Consejo Directivo nombra al Director Ejecutivo, con acuerdo de la REMJA, quien tiene a su cargo la gestión del Centro.



José Miguel Insulza
Secretario General de
la OEA

“Las Reuniones de Ministros de Justicia, Ministros o Procuradores Generales de las Américas (REMJA) que se realizan en el ámbito de la OEA se han consolidado como el principal foro político y técnico en los temas relacionados con la justicia y la cooperación jurídica y judicial en las Américas. Entre los resultados concretos de este proceso, en lo que tiene que ver con la justicia, conviene destacar la creación y puesta en marcha del Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA). El Centro, en el periodo relativamente breve desde su creación, ha generado diversos y muy sólidos estudios sobre los problemas de nuestros sistemas de justicia penal y las reformas que se han emprendido en la región; ha contribuido al debate y análisis de los retos que tenemos en este campo; ha facilitado la sistematización, difusión e intercambio de información; y ha apoyado la capacitación en temas de justicia.”

Mandato de la Segunda Cumbre de Presidentes de las Américas Santiago, Chile, 1998

“ Los Gobiernos...

Impulsarán el establecimiento de un centro de estudios de justicia de las Américas, tendiente a facilitar el perfeccionamiento de los recursos humanos, el intercambio de información y otras formas de cooperación técnica en el Hemisferio, de conformidad con los requerimientos específicos de cada país. Solicitarán a los Ministros de Justicia o a otras autoridades competentes que analicen y definan las medidas más convenientes para la organización e instalación del mencionado centro.”



Consejo Directivo de CEJA



Consejo Directivo sesionando. Septiembre 2006.



Visita a CEJA de José Miguel Insulza, Secretario General de la OEA. 2006

Presidente 2007- 2008:

Jaime Arellano, Chile.

Vicepresidente:

Germán Garavano, Argentina.

Consejeros Actuales:

George Thomson, Canadá.

Lloyd Ellis, Jamaica.

Carlos Eduardo Caputo, Brasil.

Hebe Martínez, Uruguay.

Russel Wheeler, EEUU.

Anteriores Consejeros:

Douglass Cassel, EEUU.

Federico Callizo, Paraguay.

Monica Nágel, Costa Rica.

María Soledad Alvear, Chile.

Karl Terrence Hudson-Phillips, Trinidad y Tobago.

Raphael Carl Rattray, Jamaica.

José Ovalle, México.

Director Ejecutivo

Juan Enrique Vargas.



Soledad Alvear

Ex Ministra de Justicia y
RREE de Chile y actual
Senadora de la República

"He sido testigo privilegiada de la instalación e impacto que ha generado CEJA en la región desde su nacimiento. Como ex Ministra de Justicia, ex Canciller y ex Consejera Directiva de CEJA he comprobado, que en seis años se ha hecho no sólo un gran aporte al mejoramiento y evaluación de las reformas procesales penales en Las Américas, sino que también se ha agregado valor al desarrollo de las políticas públicas judiciales desde una perspectiva poco común para el mundo de los abogados y operadores jurídicos: la de la gestión."



George Thomson

Director Ejecutivo de
National Judicial
Institute y Consejero de
CEJA

"Durante mi carrera, he sido parte o he observado esfuerzos por reformar el sistema de justicia. Cuando aquellas reformas fracasan, generalmente se debe a que los que implementan los procesos no consideran debidamente lo que la investigación nos dice que probablemente ocurrirá, o a un déficit en el monitoreo de las reformas para luego responder adecuadamente cuando hay problemas."

Para mí, lo que hace a CEJA una institución tan importante es el hecho de que se ha concentrado en estos dos requisitos esenciales. Además, lo ha combinado con innovadores programas educacionales que permiten que profesionales del sistema de justicia aprendan mejores prácticas y evalúen sus propias reformas en la medida en que las van implementando."

El rol de CEJA: Modernización de los Sistemas de Justicia en las Américas



Isidro Solís
Ministro de Justicia de Chile

"Los países de la región han impulsado durante la última década un inédito proceso de reformas a la justicia, que en el caso de Chile y en especial en materia procesal penal ha tenido un carácter fundacional. Ha sido precisamente en medio de esta ola de transformaciones que el CEJA ha cumplido sus objetivos aportando al intercambio de experiencias y a la discusión académica y con ello a la consolidación de la reforma judicial. Tenemos aún un campo abierto en el que avanzar en conjunto: el mejoramiento de la gestión de nuestros sistemas judiciales, mayores estándares de calidad en la atención y el logro para la justicia de la necesaria valoración por parte de la ciudadanía."



Carlos Portales
Ex representante
Permanente ante la OEA
y actual Director General
de Política Exterior de la
Cancillería de Chile

"La excelencia profesional de CEJA, unida a su capacidad de implementar proyectos de cooperación internacional especialmente vinculados a los Poderes Judiciales, ha permitido un avance significativo en la implementación de procesos de reforma en la Región. Se ha constituido en un espacio significativo de diálogo entre países con culturas jurídicas diversas, facilitando la cooperación en las Américas. CEJA ha sido capaz de atraer financiamiento de varios países de la región y se ha involucrado con organismos internacionales, globales y regionales, en la consecución de sus objetivos".

Hoy existe consenso de que el funcionamiento adecuado de los sistemas judiciales resulta indispensable para la consolidación de la democracia y el desarrollo económico y social de los pueblos. Por tal razón, los países de las Américas han iniciado en las últimas décadas intensos procesos de reforma y modernización judicial.

Pese a la magnitud de las transformaciones legales emprendidas, los significativos aumentos presupuestarios en el sector justicia y, en definitiva, lo cierto es que hasta la fecha los ciudadanos tienen una opinión desfavorable sobre la calidad de los servicios judiciales en los países de la región.

¿Cuáles son los motivos de esta mala percepción ciudadana?

1. Se trata de un sector muy complejo de dirigir hacia nuevos objetivos de política pública.
2. Gran parte de los cambios beneficiaron más a los operadores del sistema que a los destinatarios de los servicios judiciales.
3. Muchas de las propuestas trascendieron sólo en la aprobación de nuevos cuerpos legales, sin que realmente se lograra modificar la cultura de los operadores de los sistemas de justicia y las prácticas a través de las cuales cotidianamente realizan sus labores.

Misión y Estrategia de CEJA

El Centro de Estudios de Justicia de las Américas nace con la misión de revertir la situación antes planteada. Su preocupación ha sido cómo lograr que las transformaciones beneficien directamente a los ciudadanos, para lo cual ha privilegiado un trabajo muy concreto con todos los actores involucrados, por sobre la discusión académica o doctrinal. Los instrumentos utilizados por CEJA van, desde generar información para poder hacer evaluaciones técnicas de la reformas ya iniciadas y alimentar intensos debates sobre sus resultados, hasta desarrollar actividades específicas con miras a superar los problemas sobre los que existe acuerdo.



1 En sus seis años de vida institucional, CEJA se ha posicionado como el referente más importante para el impulso de las reformas judiciales en la región. Ello se ha logrado a través de:

- (i) detectar los problemas operativos que se están experimentando y
- (ii) documentar las experiencias exitosas que a nivel regional o global se han implementado para enfrentar esos mismos problemas.

Ambas acciones inscritas en la permanente evaluación de las Reformas Judiciales impulsadas.

Esa evaluación suma la realización de estudios empíricos que buscan identificar ideas y prácticas innovadoras que sigan una perspectiva de política pública. La mayoría de estos estudios se han concentrado en el funcionamiento de la justicia criminal, pero también se han desarrollado investigaciones sobre las reformas a la justicia civil y comercial, las reformas judiciales desde el enfoque de género, raza y pueblos indígenas, acceso a la información, rol de la sociedad civil, jóvenes, entre otros.

2 CEJA viene aportando al mejoramiento de los sistemas de información de las instituciones judiciales de la región para que los países puedan diseñar, implementar y evaluar las políticas judiciales a partir de un conocimiento adecuado de realidades similares. Con tal propósito, se han elaborado manuales para construir sistemas de información e indicadores judiciales; se ha brindado asistencia técnica a diversos países y durante los últimos 4 años se han confeccionado Reportes Integrales sobre la situación de la Justicia en las Américas.



Vicente Fox
Ex Presidente de México.

“Los aportes de CEJA a la reforma mexicana demuestran el acierto de los países de la región al crear una institución con tal misión y características dentro del sistema Interamericano. Además que CEJA ha dotado de contenido al convenio de colaboración que en su oportunidad suscribiera con la Procuraduría General de la República.”



Enrique Iglesias
Ex Presidente del BID y actual Secretario General Iberoamericano

“CEJA viene desarrollando una importante tarea en un campo vital, tanto para el crecimiento y desarrollo económico y social, como para la lucha contra la corrupción y la impunidad y el fortalecimiento de la cultura democrática y del estado de derecho. La tarea que llevan a cabo, particularmente en el estudio de los sistemas de justicia y las reformas judiciales, en la promoción de las buenas prácticas de la región, así en la generación de instrumentos que mejoren la información respecto de la justicia en América, merece un reconocimiento por la calidad de sus trabajos, el aprovechamiento de redes institucionales y de las potencialidades de la sociedad civil de la región.”



Enrique Tapia
Presidente de la Corte
Suprema de Chile

“La labor de CEJA en la investigación, evaluación, difusión, capacitación y apoyo técnico a los procesos de reforma y mejoramiento de los sistemas de justicia criminal de los Estados de la Región es de suma importancia y utilidad. Sin lugar a dudas, CEJA permite acercarnos a ese ideal de Justicia que nos hemos trazado, aquel que no concibe logros sin un acceso oportuno y eficiente a los requerimientos de las personas.”



Dra. Vilma Cecilia Morales
Presidenta Corte
Suprema de Honduras

“Identificamos que organizaciones como CEJA resultan de una enorme importancia para la gobernabilidad y contribuye a generar información de calidad y fortalecer todos los caminos de acceso a la información”.



Patricia Esquetini
Fundación Esquel
Ecuador

“El trabajo de CEJA ha sido importante en la región, pues ha facilitado el intercambio de experiencias y conocimientos sobre el sistema procesal penal en su conjunto. CEJA ha sido un facilitador de metodologías que han permitido la aplicación, monitoreo y ajuste del sistema en los países como Ecuador, que buscan mejorar la calidad de la justicia. Ha sido un trabajo profesional, visionario y constructivo, que entiende la realidad de América Latina. Ello ha permitido que CEJA se convierta en un referente sobre reforma judicial en la región.”

3 CEJA ha consolidado una extensa red de contactos a nivel regional en la cual se difunden y debaten los resultados de los estudios que la institución realiza y toda la información recopilada sobre las reformas judiciales en la región y otras partes del mundo. Con tal finalidad, CEJA:

- (i) Ha apoyado técnicamente el trabajo de las organizaciones regionales que agrupan a las instituciones del sector: la Cumbre Iberoamericana de Poderes Judiciales, la Asociación Interamericana de Ministerios Público y la Asociación Interamericana de Defensorías Públicas;
- (ii) Ha desarrollado estrechos vínculos de trabajo y colaboración con las instituciones que conforman los sistemas judiciales del continente, habiendo suscrito **65** convenios de cooperación con Poderes Judiciales, Ministerios Públicos y Defensorías Públicas de diversos países de las Américas;
- (iii) Ha logrado alianzas con más de **173** organizaciones académicas y de la sociedad civil dedicadas a los temas judiciales en las Américas.
- (iv) Ha organizado **79** seminarios y talleres de discusión y participado en más de **234** eventos sobre justicia en la región;
- (v) Ha estructurado herramientas tecnológicas para facilitar el intercambio de información en la región, tales como su sitio web, la comunidad virtual y el Boletín bilingüe Nexos. En el año 2006 la página virtual de CEJA recibió **147.500** visitas y el Boletín Nexos contó con **7.076** personas suscritas.



4 Las ideas generadas por CEJA para solucionar los problemas prácticos que experimentan las reformas judiciales son traducidas en una gran demanda por capacitación. Se han realizado **110** Cursos y en sus tres versiones anuales del programa "Formación de Capacitadores para la Reforma Procesal Penal" han participado **168** alumnos de **17** países, incluyendo presidentes de Cortes Supremas y Fiscales Nacionales. Las réplicas locales de ese programa permitieron durante el año 2006 capacitar a **2.043** personas en sus respectivos países. Hoy CEJA cuenta con una exitosa plataforma de capacitación virtual.



5 Las propuestas de CEJA para un mejor funcionamiento de los sistemas de justicia criminal reformados se han convertido en proyectos concretos de proceso de implementación en Argentina, Bolivia, Costa Rica, Ecuador y Guatemala. Se trata de iniciativas destinadas a superar los problemas operativos detectados en los estudios de CEJA, ejecutados junto con actores locales a un bajo costo. A modo de ejemplo, el resultado de uno de nuestros proyectos ejecutado en Mar del Plata-Argentina, ha permitido con éxito :

- Reducir el tiempo promedio para llegar a una suspensión del proceso a prueba de 327 a 18,74 días



- Reducir el tiempo promedio para llegar a un procedimiento abreviado de 240,73 a 21,57 días



Luis Paulino Mora
Presidente de la Corte
Suprema de Costa Rica.

“Desde su creación CEJA ha tenido una valiosa relación con el Poder Judicial costarricense y nos ha acompañado en el proceso de reforma. Varias son las invitaciones para que servidores judiciales costarricenses se capacitaran en los cursos que el Centro ha diseñado para analizar y proponer ideas en relación con la reforma procesal penal, la organización de los despachos, el acceso a la justicia, el levantamiento de información estadística y el procesamiento de ella para constituir la en una herramienta útil para la toma de decisiones”.



Esteban Righi
Procurador General de la
Nación, Argentina.

“El asesoramiento técnico que CEJA ha realizado en el proceso de transformaciones en materia penal en las provincias argentinas, trayendo las experiencias innovadoras con resultados exitosos en la región, ha sido vital. Tal es el caso de su asistencia en la implementación del Plan Piloto para la profundización del sistema acusatorio en Mar del Plata. Ello, sin duda, muestra el acierto de los países integrantes de la OEA al propiciar su creación ya que se ha tornado un actor clave en la implementación de las reformas procesales, aportando valor agregado a dichos procesos, al privilegiar la incorporación de nuevas visiones como son la gestión y administración judicial, priorizando la consolidación de una nueva cultura de los actores jurídicos mediante la incorporación de instrumentos propios de las políticas públicas en un Estado de Derecho”.



Estrategia de Sustentabilidad

¿Cómo se financia CEJA?

Con las contribuciones de los Estados Miembros.

Con proyectos presentados a agencias de cooperación internacional.

A través de las asistencias técnicas que realiza.

A través de cursos y la venta de servicios.



Albert R. Ramdin
Secretario General
Adjunto OEA

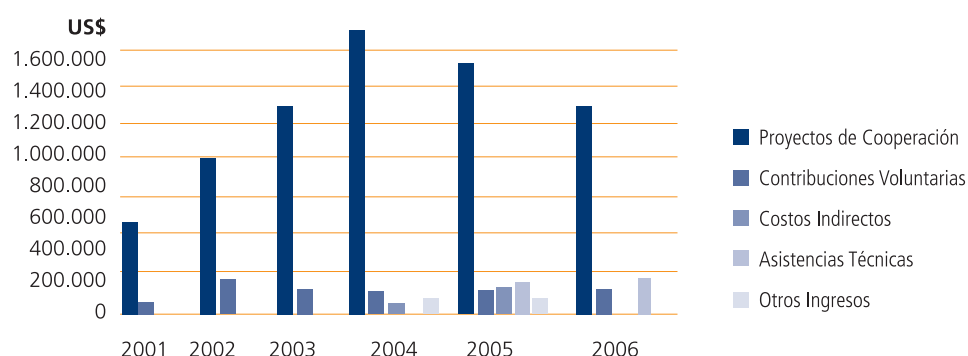
"CEJA cuenta ya con un Plan Estratégico que desarrolla los lineamientos que le han sido fijados por su Consejo Directivo para orientar su trabajo en el período 2005 – 2009. Un documento que es visionario y apunta a continuar el servicio a los Estados Miembros, pero al mismo tiempo requerirá del apoyo financiero pleno de todos los Estados Miembros."

En estos últimos años CEJA ha demostrado ser estable y rentable en su configuración institucional y financiera, a través de una estructura de funcionamiento altamente flexible y costo-efectiva. Los resultados obtenidos hasta la fecha avalan esta estrategia. Una evaluación del Proyecto Reforzamiento Institucional en la Reforma de la Justicia Criminal (ISCJR), financiado por Canadá a través de la Agencia Norteamericana para el Desarrollo Internacional, CIDA, realizada durante el 2006 indica entre sus conclusiones:

"Los programas de investigación y capacitación de CEJA son apreciados en toda la región. La metodología de capacitación es efectiva y se beneficia con el proceso continuo de evaluación y revisión. Los proyectos que se han replicado multiplican en forma importante el impacto de los programas de capacitación de CEJA."

La administración del proyecto ISCJR demuestra altos niveles de eficiencia, efectividad y economía."

Hasta la fecha el financiamiento de CEJA ha estado fundamentalmente concentrado en los aportes que recibe de agencias de cooperación internacional, desde Agencia de los Estados Unidos Norteamericana para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (CIDA).





Para fortalecer este esquema de financiamiento se ha desarrollado un Plan de Financiamiento de largo plazo, presentado ante la REMJA y la Asamblea General de la OEA. Dicho plan fue elaborado siguiendo los lineamientos del Plan estratégico de CEJA para el periodo 2005-2009, siendo presentado primero en la VI REMJA, República Dominicana, abril de 2006 y a la XXXVI Asamblea General de la OEA, realizada en República Dominicana en junio de 2006 resolviendo esta última lo siguiente:

“Instar a los Estados Miembros a que consideren realizar contribuciones voluntarias al Centro de Estudios de Justicia de las Américas (CEJA) con el objeto de financiar sus gastos básicos.

Que para los efectos previstos en el resolutivo precedente, los Estados Miembros continúen considerando las propuestas que el CEJA presente en cada Reunión de Ministros de Justicia o de Ministros o Procuradores Generales de las Américas (REMJA).”

Para darle seguimiento a esta Resolución e iniciar conversaciones directas con cada uno de los Estados Miembros, a fin de materializar las contribuciones voluntarias precitadas, CEJA ha tomado contacto con los países a través de sus respectivas Cancillerías, autoridades del sector de Justicia y Misiones Permanentes ante la OEA.

Al mismo tiempo, CEJA se trabaja intensamente para extender y desarrollar nuevos proyectos con las diversas agencias internacionales, bancos multilaterales y fundaciones privadas que apoyan acciones en el campo de la justicia. Se ha propuesto también ampliar sustantivamente los ingresos directos que produce la institución vía asistencias técnicas o capacitaciones.

Contribuciones Voluntarias
Sugeridas

	US\$
Estados Unidos	150.000
Canadá	100.000
Chile	80.000
Brasil	45.000
México	45.000
Venezuela	20.000
Argentina	20.000
Colombia	20.000
Perú	20.000
Bahamas	10.000
Barbados	10.000
Costa Rica	10.000
Ecuador	10.000
El Salvador	10.000
Guatemala	10.000
Panamá	10.000
República Dominicana	10.000
Trinidad y Tobago	10.000
Uruguay	10.000
Antigua y Barbuda	5.000
Belice	5.000
Bolivia	5.000
Dominica	5.000
Grenada	5.000
Guyana	5.000
Haiti	5.000
Honduras	5.000
Jamaica	5.000
Nicaragua	5.000
Paraguay	5.000
Saint Kitts and Nevis	5.000
Santa Lucía	5.000
San Vicente y las Granadinas	5.000
Suriname	5.000

Estudios realizados por CEJA

Canadá: Tasas judiciales, estadísticas judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Estados Unidos: Derechos del Niño, tasas judiciales, Comparativo de Fiscalías, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso por Internet.

México: Derechos del Niño, tasas judiciales, Comparativo de Fiscalías, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso por Internet, Persecución penal, apoyo a la reforma procesal penal.

Guatemala: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Justicia y Género, Estadísticas Judiciales, Indicadores judiciales, justicia penal e indígenas, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Belice: Estadísticas Judiciales, Reporte de las Américas, Índice de Acceso por Internet.

El Salvador: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Estadísticas Judiciales, indicadores judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Nicaragua: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Indicadores Judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso por Internet, Persecución penal.

Costa Rica: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Estadísticas Judiciales, Indicadores judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Panamá: Estadísticas Judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Ecuador: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Género y Justicia, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal.

Perú: Acceso a la información judicial, administración justicia y discriminación racial, tasas judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal, apoyo reforma procesal penal.

Chile: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Género y Justicia, Tribunales de Mujeres, Estadísticas Judiciales, Acceso a la Información Judicial, Derechos del Niño, Comparativo de Fiscalías, justicia indígena, Evaluaciones empíricas, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal, modelos operativos primeras instrucciones a la policía.

Honduras: Género y Justicia, Seguimiento Reformas Procesales Penales, Estadísticas Judiciales, Reporte de Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Jamaica: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet.

Haití: Reporte de la Justicia, Misión Evaluadora del Sistema de Justicia Local.

República Dominicana: Discriminación Racial y Administración de Justicia, Indicadores Judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso por Internet, Persecución penal.

Caribe del Este: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Estadísticas Judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet.

Trinidad y Tobago: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet.

Colombia: Discriminación Racial y Administración de Justicia, Estadísticas Judiciales, justicia penal e indígenas, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal, apoyo a la reforma procesal penal.

Venezuela: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal.

Brasil: Discriminación Racial y Administración de Justicia, Derechos del Niño, tasas judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de acceso Internet, Persecución penal.

Paraguay: Seguimiento Reformas Procesales Penales, tasas judiciales, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet.

Uruguay: Derechos del Niño, tasas judiciales, Reporte de Justicia, Índice de acceso por Internet, Persecución penal.

Bolivia: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Tasas judiciales, Género y Justicia, Justicia e indígenas, Reporte de la justicia, Índice acceso Internet, Persecución penal.

Argentina: Seguimiento Reformas Procesales Penales, Estadísticas Judiciales, Acceso a la Información Judicial, Derechos del Niño, Sociedad Civil, Comparativo de Fiscalías, tasas judiciales, Fortalecimiento sistema acusatorio, género y justicia, Reporte de la Justicia, Índice de Acceso Internet, Persecución penal.